

АГРАРНОЕ И ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

2009

№ 7(55)



- Бринчук М.М.* Соотношение экологического (природоресурсного) права с иными отраслями права в свете идей Н.И. Краснова
- Воронин Б.А.* Проблемы юридического урегулирования в области генно-инженерной деятельности
- Андреев Ю.Н.* Юридическая ответственность за нарушения аграрного законодательства
- Анисимов А.П.* Современные проблемы правового регулирования градостроительной деятельности: законодательство и практика
- Беляева З.С.* Проблемы передачи земельных долей в доверительное управление
- Буянова М.О.* Ещё раз к вопросу о создании трудовых судов
- Файзуллин Г.Г.* Государственное управление сельским хозяйством как институт аграрного права
- Гаврилов Е.В.* Аграрное право: самостоятельная или комплексная отрасль российского права?
- Другие материалы

ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ СИСТЕМА: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

КАЛИНИЧЕНКО Тарас Григорьевич,
кандидат юридических наук,
нотариус Химкинского нотариального округа Московской области

Россия располагает многочисленными водными объектами. Однако богатство страны состоит не только в самих природных водных объектах, но и в том, как они используются, какой экономический эффект получает общество, вовлекая имеющиеся в его распоряжении природные блага - водные ресурсы, в хозяйственный оборот. Характерной особенностью водных ресурсов является неравномерность распределения их по территории. Наиболее водообеспечены северо-западные, северные и восточные районы. Они экономически менее развиты и менее населены. Неравномерность распределения водных ресурсов в различных частях страны создаёт их дефицитность, которая усиливается также в виду их загрязнения и истощения. Предотвратить эти неблагоприятные для водопользования условия призваны водохозяйственные мероприятия, осуществляемые посредством строительства водохозяйственных систем.

Неиспользуемые водоёмы, расположенные в отдалённых районах нашей страны, не имеют в данный момент какой-то хозяйственной ценности и являются просто объектами природы. С развитием производства, с продвижением строительства и промышленности в отдалённые уголки нашей обширной территории, ранее пустующие участки природы, в том числе и водоёмы, из нетронутых объектов природы становятся объектами хозяйствования. В частности, водные объекты становятся необходимыми для питьевого, промышленного, сельскохозяйственного использования и для других нужд развивающейся экономики. В результате происходит строительство водохозяйственных систем, которые удовлетворяют те или иные народнохозяйственные нужды.

Кроме того, водные объекты интенсивно используются без забора из них воды (рыбо-

разведение и рыбная ловля, судоходство, отдых и спорт, выработка электроэнергии на ГЭС). Вода используется для подачи в каналы или шлюзовые камеры, доставляется для питья. Как среда для рыбного хозяйства, средство передвижения судов и их подъёма в шлюзовые камеры. Иногда могут одновременно сочетаться обе функции - при орошении земель, тушении пожаров из естественных водоёмов, пропуске через турбины гидроэлектростанций.

В соответствии с новым Водным кодексом РФ, в ст. 1 дано определение водохозяйственных систем - как комплекса водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений. Из нового Водного кодекса РФ исключено понятие «водохозяйственные объекты», которые нередко имеют и другие названия - «водохозяйственные сооружения», «гидротехнические сооружения». Кодекс РФ ввёл более широкое понятие «водохозяйственная система». Это комплекс водных объектов и гидротехнических сооружений, предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов. Водохозяйственная система непосредственно взаимодействует с водным объектом. Это подчёркивается и в одном из принципов водного законодательства, определяющем, что основа регулирования отношений в области использования и охраны водных объектов исходит из взаимосвязи водных объектов и гидротехнических сооружений, образующих водохозяйственную систему.

Водохозяйственные системы могут находиться в государственной, муниципальной, частной собственности, принадлежать предприятиям различных отраслей и производств, которые используют их как для своих нужд, так и в интересах третьих лиц. Если водохозяйственные

системы эксплуатируются только для удовлетворения нужд третьих лиц, то они признаются водохозяйственными организациями. Таковыми, например, являются водохозяйственные организации, обеспечивающие водоснабжение жителей населённых пунктов. Нередко определённым предприятиям, например, сельскохозяйственным, нет необходимости создавать специальную водохозяйственную организацию, так как любое из этих предприятий может само непосредственно обеспечить эксплуатацию гидротехнических сооружений и устройств. Таким образом, правовой режим водохозяйственных систем имеет в большей степени гражданско-правовое содержание. Тем не менее, данное понятие входит в терминологию водного законодательства благодаря взаимосвязи таких систем с водными объектами. Однако ни в законодательстве, ни в литературе нет более или менее чёткого и ясного определения водохозяйственной системы. Чаще всего применяются такие понятия, как «водохозяйственное строительство», «водохозяйственные сооружения», «гидротехнические, ирригационные, ирригационно-мелиоративные сооружения».

Понятие «водохозяйственная система» не употребляется даже в литературе по экономике водного хозяйства. Между тем, это самостоятельное, сложное понятие, имеющее своё определённое содержание и свой правовой режим хозяйственного использования и охраны.

В своё время С.Б. Байсалов, исследовавший проблемы водного права, не делал чёткого различия в понятиях водный ресурс, водный объект и водохозяйственное сооружение, относя их всех к предмету водного права. Между тем, гидротехнические сооружения и устройства, составная часть хозяйственного комплекса, каким является водохозяйственная система. Таким образом, понятие водохозяйственная система предполагает комплекс отношений, связанный с использованием водного объекта, водного ресурса, гидротехнического сооружения.

Рассмотрим, как соотносится понятие водный объект с понятием водохозяйственная система.

В соответствии со ст. 1 Водного кодекса РФ от 16 ноября 1995 г. № 167-ФЗ, действующего

до 1 января 2007 г., водным объектом признавалось сосредоточение вод на поверхности суши в формах её рельефа либо в недрах, имеющих границы, объёмы и черты водного региона. Новый Водный кодекс РФ (ст. 1) даёт следующее определение водному объекту - это природный или искусственный водоём, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Собственниками водных объектов, согласно ВК РФ 1995 г., могли выступать Российская Федерация и субъекты РФ. Таким образом, в Российской Федерации устанавливалась государственная собственность на водные объекты. Муниципальная и частная собственность допускалась только на обособленные водные объекты, «которые не могли быть использованы для постройки водохозяйственных систем: «Обособленные водные объекты определялись как замкнутые водоёмы, - небольшие по площади и непроточные искусственные, не имеющие гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами» (ст. 40 ВК РФ). При этом, согласно ст. 35 этого ВК РФ, водные объекты, находящиеся в государственной собственности, не подлежали передаче в собственность муниципальным образованиям, гражданам и юридическим лицам.

Новый Водный кодекс РФ устанавливает право федеральной собственности на водные объекты. Установлено также право государственной, муниципальной и частной собственности на водные объекты - пруды и обводнённые карьеры. Согласно ст. 8 нового Водного кодекса РФ, все моря, реки, озёра, болота, водохранилища и другие водные объекты будут находиться в федеральной собственности. Исключение составляют пруды и обводнённые карьеры, если в собственности является земля, на которой расположен пруд (обводнённый карьер) в пределах береговой линии. Таким образом, «собственник водохозяйственной системы, расположенной на землях, принадлежащей ей на праве собственности, может приобрести в собственность водный объект - пруд или обводнённый карьер».

Водохозяйственные системы могут быть использованы для различных нужд. Они подраз-

деляются на отдельные виды, которые урегулированы различными законодательными актами.

Например, мелиоративные системы являются водохозяйственными системами, предназначенными для обеспечения мелиорации. Использование этих систем с отдельно расположенными на них гидротехническими сооружениями регулируется Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ, с изм., внесёнными Федеральными законами от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ, от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ, от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ). При этом, данный федеральный закон (ст. 2) определяет, что: мелиоративная система - комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимального водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях; отдельно расположенные гидротехнические сооружения (ГТС) - инженерные сооружения и устройства, не входящие в мелиоративные системы, обеспечивающие регулирование, подъём, подачу, распределение воды потребителям, отвод вод с помощью мелиоративных систем, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту. Между тем, каналы и водохранилища признаются водными объектами.

Указанные водохозяйственные системы созданы и функционируют в условиях федеральной государственной собственности на водные объекты. Вместе с тем в настоящее время происходит приватизация водохозяйственных систем, в результате помимо владения водохозяйственными системами и основными фондами, которые переданы в ведение эксплуатирующим организациям: водоканалам, тепловому хозяйству, дирекции единого заказчика, эти организации добывают воду, перерабатывают её в питьевую и транспортируют к многочисленным абонентам, которые являются собственниками жилья, предприятий, а также бюджетными (государственными, муниципальными) организациями. Согласно ст. 10 данного

Закона о мелиорации, мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Государственные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения могут принадлежать на праве собственности РФ (федеральная собственность) и на праве собственности субъекту РФ (собственность субъекта РФ) (ст. 11 Федерального закона «О мелиорации земель»).

Эта норма основана на положении п. 1 ст. 214 ГК РФ, где установлено, что государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъектов РФ).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель», к федеральной собственности относятся государственные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, размещённые на территории одного или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, осуществляющие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение и построенные (строящиеся) за счёт средств федерального бюджета, а также используемые для осуществления полномочий Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом.

К собственности субъектов Российской Федерации относятся государственные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения, не относящиеся к федеральной собственности, к муниципальной собственности, а также к собственности граждан (физических) и юридических лиц.

Отнесение государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений к федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской

Федерации (ч. 3 ст. 11).

На сегодня этот порядок установлен Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ, от 15 февраля 2006 г. № 24-ФЗ, от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ, от 27 июля 2006 г. № 154-ФЗ) «О приватизации государственного и муниципального имущества», «Государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ», утверждённой Указом Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2284 (в ред. Указа Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1084) (при этом, при применении документа следует учитывать, что порядок и способы осуществления приватизации государственных и муниципальных предприятий регулируются Федеральным законом), Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности на федеральную, государственную собственность республик в составе РФ, краёв, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальной собственности с изменениями, внесёнными Постановлением Верховного Совета РФ от 23 мая 1993 г. № 4375-1, с изменениями, внесёнными Постановлением Конституционного суда РФ от 10 сентября 1993 г. № 15-П.

Водные объекты являются составной частью водохозяйственных систем, и это связано не только с их строительством, т.е. с инженерными работами, но и организационно-правовыми мероприятиями, которые не обязательно выражаются в материальных предметах, финансовых затратах и прочих материальных оснащениях водного хозяйства.

В новом Водном кодексе РФ водохозяйственная система представлена как комплекс гидротехнических сооружений, предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов.

Гидротехнические сооружения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изм. от 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 10 января, 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 9 мая 2005 г.) - плотины, здания гидроэлектростан-

ций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъёмники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов.

Не менее важной составной частью водохозяйственной системы является сам водный объект, точнее, часть водной акватории водоёма и запасов воды (водных ресурсов), забираемых в гидротехнические сооружения. Для добычи этих водных ресурсов и их хозяйственной эксплуатации, и создаётся водохозяйственная система с его специальными гидротехническими сооружениями и устройствами. Таким образом, между понятиями водохозяйственная система и понятие водный объект существует противоречие, выраженное в том, что каналы и водохранилища, включённые в водохозяйственные системы, которые одновременно являются водными объектами. На водный объект распространяется режим федеральной собственности, за исключением прудов и обводнённых карьеров, а на гидротехнические сооружения распространяется режим собственника, в чьей собственности находится гидротехническое сооружение.

Составной частью водохозяйственной системы является также земельная территория, т.е. земельный участок, в границах которого размещается данная водохозяйственная система и его сооружения (водохранилище, канал, плотина, дамба, гидромеханическое и электро-механическое оборудование гидроэлектрических и насосных станций и установок, буровое и другое техническое оборудование, необходимые производственные помещения).

Вместе с тем в новом ВК РФ в понятие водохозяйственная система земли под водохозяйственной системой не фигурируют.

Сложный состав водохозяйственной системы предопределяет разностороннее регу-

лирование использования водных ресурсов, их охрану и воспроизводство. Важная особенность водохозяйственной системы состоит в том, что он соединяет в своих пределах такие принципиально разные по правовому режиму объект, как водные объекты, водные ресурсы, землю, находящиеся в водных объектах, животный и растительный мир, так и имущественные ценности, гидротехнические и другие сооружения.

В юридической литературе проводится различие между природными объектами и природохозяйственными, в том числе водохозяйственными системами. Для тех и других характерно то, что они имеют экономическое, экологическое или иное значение для общества. Можно полагать, что природный или искусственный водный объект - это не улучшенный человеком (или слабо улучшенный им) комплекс природных компонентов, который представляет уже теперь, или будет представлять в будущем экономическую или иную ценность для общества. В противовес этому водохозяйственная система уже изменена человеком, причём это изменение произведено так, чтобы получить от неё больше пользы.

Для водохозяйственной системы характерен признак улучшенности. Улучшения обычно представлены в виде инженерных сооружений, но они могут выражаться также в посадке леса и посеве травы, другой биологической мелиорации (например, вселение растительноядных рыб в зарастающий водоём). Но не исключено и улучшение водоёма, которое может заключаться в его изучении, составлении плана его использования, принятии правил пользования водой, учреждении администрации, отвечающей за выполнение плана и соблюдение установленных правил. Подобные улучшения неотделимы от самого водоёма в том смысле, что они не имеют самостоятельной хозяйственной ценности. В этом смысле они сходны с гидротехническими и другими материальными улучшениями. Поэтому улучшения следовало бы также считать тем признаком, благодаря которым водный объект становится частью водохозяйственной системы. В водном хозяйстве к такого рода объектам относятся искусственные водоёмы, каналы, водохранилища и другие сооружения. Между тем, Водный кодекс РФ не

совсем чётко определяет разграничение между водохозяйственной системой и водным объектом. Провозглашая в п. 11 ст. 3 нового Водного кодекса РФ принцип регулирования отношений в области использования и охраны водных объектов, исходя из взаимосвязи водных объектов и гидротехнических сооружений, образующих водохозяйственную систему, в нём нет чёткого разграничения этих понятий.

Как и в советском водном законодательстве, в Водном кодексе РФ 1995 г., также как и в новом Водном кодексе РФ не установлено различие между водным объектом и водохозяйственной системой.

В зависимости от особенностей режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на: поверхностные водные объекты; подземные водные объекты. К поверхностным водным объектам относятся: 1) моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие); 2) водотоки (реки, ручьи, каналы); 3) водоёмы (озёра, пруды, обводнённые карьеры, водохранилища); 4) болота; 5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); 6) ледники, снежники. Нетрудно заметить, что в число водных объектов входят каналы и водохранилища, которые одновременно входят в водохозяйственную систему и являются её составной частью.

В пользу именно такого понимания водохозяйственных систем говорил опыт установления платы за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем. Эта плата была введена с 1 января 1982 г. на основе указания, содержащегося в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования, усилении воздействия хозяйственного механизма на эффективность производства и качество работы». К нему прилагался список водохозяйственных систем, составленный Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, а тарифы платы были утверждены Госкомитетом цен СССР (Инструкция Министерства финансов СССР от 15 июня 1981 г.)¹. К платным водохозяйственным системам относи-

¹ Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1982.

лись не только каналы и водохранилища и другие подобные искусственные (полуискусственные) объекты, но также участки не зарегулированных рек. Таким образом, в качестве водохозяйственных систем признавались и такие водные объекты, на которых были произведены улучшения. Это не отрицает возможности выделения из водохозяйственных систем гидротехнических инженерных сооружений и других материальных прочных улучшений.

Из анализа нового водного законодательства можно сделать вывод о необходимости разграничения водохозяйственных систем и водных объектов. Поэтому необходимо более детальное закрепление в новом Водном кодексе РФ понятий водный ресурс и водный объект, водохозяйственная система, поскольку водный ресурс является непосредственной составляющей как водных объектов, так и водохозяйственных систем и имеет повышенную экономическую ценность. Например, водные ресурсы, находящиеся в ирригационных каналах, и водохранилищах, являющихся водными объектами, но одновременно являющихся частью водохозяйственных систем.

Отвод воды из водного объекта не всегда вызывает вредные последствия, так как в ряде случаев запас природной воды оказывается достаточным для удовлетворения нужд в воде как разрешённых, так и не разрешённых видов водопользования. По-иному обстоит дело в водохозяйственных системах, например, на орошаемых массивах, получающих воду из ирригационных каналов. Эти каналы рассчитываются так, что пропускают объём водных ресурсов, необходимый для удовлетворения строго определённых нужд (полив определённых площадей, занятых под определённые культуры). Забор водных ресурсов сверх нормы означает, что какому-то другому водопользователю воды не хватит для удовлетворения своих законных потребностей. Таким образом, экономическая ценность водных ресурсов в природных водоёмах и водохозяйственных системах водоснабжения, промышленных, ирригационных каналах далеко не одинаковая. Отсюда и неодинаковый подход к охране водных ресурсов и её использованию в природном водном объекте и в водохозяйственной системе, в кото-

рую могут входить каналы и водохранилища.

Водохозяйственные системы являются материально-производственной базой водного хозяйства. Видный советский экономист водного хозяйства Д.Т. Зузик определяет водное хозяйство как «совокупность мероприятий по использованию и охране поверхностных и подземных вод, а также по борьбе с ущербом, причиняемым водами народному хозяйству»¹. Под названными мероприятиями Д.Т. Зузик понимал водохозяйственную деятельность предприятий различных отраслей народного хозяйства, в первую очередь, сельского хозяйства, планирование и проектирование водохозяйственного строительства, организацию и оплату труда в водном хозяйстве, строительство водохозяйственных объектов, их эксплуатацию, внедрение хозрасчёта, охрану водохозяйственных объектов. Таким образом, совершенно правильно имелись в виду все возможные пути хозяйственного использования вод, а также необходимые мероприятия в целях устранения вредного воздействия вод на хозяйственную деятельность (борьба с наводнениями, подтоплениями, селями).

В новом Водном кодексе РФ под водным хозяйством понимается деятельность в сфере изучения, использования, охраны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод. Таким образом, решение задач, стоящих перед водным хозяйством во многом зависит от того, насколько правильно и эффективно будет организована эксплуатация водохозяйственных систем, используемых для удовлетворения различных нужд: сельского хозяйства, промышленности, транспорта, гидроэнергетики, рыбного и охотничьего хозяйства.

Как уже было показано, водохозяйственная система - это не абстрактная категория. Её правовой режим, в том числе и правовая охрана, приобретает конкретное содержание применительно к той или иной хозяйственной деятельности, базирующейся на водных объектах (орошаемое земледелие, рыбное и охотничье хозяйство, гидроэнергетика). Различия водохозяйственных систем по природному и хозяйст-

¹ Зузик Д.Т. Экономика водного хозяйства. М.: Колос, 1980. С. 3.

венному признаку обуславливают сложность многих проблем, связанных с совершенствованием правового регулирования их использования. Не менее сложные задачи возникают в процессе правовой охраны различных водохозяйственных систем с различным их назначением, правом собственности на водохозяйственные системы, ведомственной принадлежностью, качественным и количественным состоянием водных ресурсов.

Правовая охрана водохозяйственных систем, также как и правовая охрана водных объектов и их водных ресурсов, осуществляется в процессе производственной деятельности и эксплуатации водных ресурсов. Правовая охрана любого природного объекта имеет своё специальное содержание. Имеет своё особое характерное содержание и правовая охрана водохозяйственных систем. Большинство правовых норм, регулирующих порядок эксплуатации водохозяйственных систем, нацелены на решение проблем рационального использования водных объектов, а, следовательно, и их охраны. Но в чём же выражается специальное содержание правовой охраны водохозяйственных систем? Рациональное хозяйствование, использование водных ресурсов призвано обеспечить оптимальный вариант водопользования из множества возможных, чтобы были созданы реальные условия охраны разнообразных компонентов окружающей природной среды – водных объектов, вовлечённых в ту или иную хозяйственную деятельность. Водохозяйственные системы служат для хозяйственно-полезного экономически грамотного хозяйственного использования водных ресурсов. В хозяйственной, производственной деятельности любой водохозяйственной системы (ирригационного, рыбохозяйственного, промышленного водоснабжения, питьевого назначения) всегда присутствуют две задачи: а) эксплуатационная; б) специальная охранительная. Водохозяйственная система является сложным хозяйственным объектом, имеет несколько структурных частей: водные ресурсы; гидротехнические сооружения, территория, система на которой размещается водохозяйственная система. Прежде всего, это водные ресурсы, забираемые в гидротехнические сооружения, гидротех-

нические сооружения и земельный участок, используемый для территориального расположения водохозяйственной системы.

Первая из названных частей – водный ресурс, урегулирована Водным кодексом РФ и вторая гидротехнические сооружения – имеют принципиальные различия по режиму правового регулирования и охраны. На первую часть распространяется водное законодательство, а на вторую это должно распространяться на специальное законодательство. Здесь действует уже другое законодательство – хозяйственное, трудовое, гражданское. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изм. от 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 10 января, 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г., 9 мая 2005 г.), настоящий федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

В соответствии с этим, принципиальным различием в правовом регулировании строится и правовая охрана водохозяйственных систем, как сложных природохозяйственных образований. Если нарушается режим водопользования, то действуют правовые нормы, изданные в целях охраны природной среды. Если же нарушаются нормы, регулирующие имущественные отношения и другие отношения, связанные с производственной эксплуатацией водохозяйственных систем, то применяются соответствующие правовые нормы других отраслей законодательства.

Следовательно, для обеспечения рациональной эксплуатации требуется охрана и природной их части и материально-производственной части (гидротехнические сооружения, ирригационная сеть).

В водном праве формой защиты нарушенного права может быть пресечение непра-

вильных действий водопользователя, не поддерживающего установленного порядка пользования водами. В договорах водопользования необходимо предусмотреть возможность ограничения подачи воды хозяйству, посредством водохозяйственной системы, которое допускает её расточительное использование. Государство, заключая договора водопользования, предоставляет хозяйствам воду на определенных условиях. Полезное применение воды не выполняется, отпадают и основания для подачи воды. Всякое иное решение означало бы оправдание нерационального использования принадлежащего государству водного ресурса, неисполнение хозяйственного предназначения этого ресурса и, в конечном счёте, - нарушение права собственности государства на водные объекты и их водные ресурсы.

Правовая охрана природы тесно связана с правовым режимом эксплуатируемых природных ресурсов, в том числе и водных ресурсов, используемых водохозяйственными системами. Особенности правовой охраны водохозяйственных объектов, её задачи и содержание

во многом зависят от того, к какому виду водохозяйственных систем они относятся.

В силу многообразия водохозяйственных систем они могут классифицироваться по различным признакам (природным особенностям водохозяйственных объектов, их хозяйственному назначению, ведомственной принадлежности). Так, например, по природным особенностям водохозяйственные системы могут быть, в частности, подразделены на водохозяйственные системы, использующие поверхностные и подземные воды. По хозяйственному назначению водохозяйственные системы могут быть сельскохозяйственного назначения, промышленного назначения, лечебного назначения.

По ведомственной принадлежности водохозяйственные объекты могут находиться в управлении различных органов, юридических и физических лиц. Возможны и другие классификации водохозяйственных систем, имеющие юридическое значение, но в данном исследовании водохозяйственные системы будут подразделены в зависимости от того, на территории каких земель они расположены.