

ПРАВО И ГОСУДАРСТВО:

теория и практика

№ 4

2005

- *Исаев И.А.* Понятие закона в контексте юридической герменевтики
- *Раянов Ф.М.* Правда о правовом государстве в России
- *Акмалова А.А.* Особенности организации местного самоуправления как проблема муниципальной теории
- *Калиниченко Т.Г.* Правовой статус нотариуса: понятие и особенности
- *Пашов Д.Б.* Использование залога для обеспечения кредитных обязательств
- *Шохин С.О.* Финансовое право на современном этапе
- *Лебедева Н.Н., Бобкова Л.* Исполнение решений Европейского Суда по правам человека в России: проблемы теории и практики
- Другие материалы

Т.Г. Калининченко

ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИУСА: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ

Проблемы правового обеспечения нотариата Российского государства уходят корнями в далекое прошлое. Новый этап возрождения этого института связан с глобальными процессами 90-х годов XX в. и устремлен в будущее России. Последнее десятилетие ознаменовано мероприятиями по организации нотариата в соответствии с Конституцией РФ. Становление системы нотариата проходило в сложных условиях, развивалось непоследовательно, отставало от общего темпа реформ в экономике и социальной сфере. Ее развитие не было в должной мере обеспечено концептуально, организационно, экономически и методически.

Развитие нотариата происходит в период реформирования всей правовой системы. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации и Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» со всей определенностью указывают на разработку законодательства государственной гражданской службы. Неотъемлемой частью реформ является правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих. К этим документам относится рамочный Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹, в котором определено разделение государственной службы по видам – гражданская служба (федеральная и субъектов Федерации), военная

служба, правоохранительная служба. В последнее время принят Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»².

При осуществлении этих реформ особенно важное значение приобретают теоретические исследования проблем правового обеспечения статуса гражданских служащих. Рассмотрение сущности, юридического содержания и особенностей статуса гражданских служащих в системе правового обеспечения государственной службы актуализируют проводимые в настоящее время реформы нотариата, который нередко связывается с государственной службой. Требуется создание необходимой правовой базы, обеспечивающей институционализацию нотариата в качестве одного из приоритетных направлений развития правовой системы страны. Основные проблемы и ведущие тенденции, предпосылки и факторы, влияющие на формирование правового положения нотариуса как социально-правового института, объединяющего правовые установления в сфере профессиональной деятельности нотариуса и его сообщества, наделяемых специальным статусом, должны быть в центре научного и общественного внимания.

Основным главенствующим субъектом нотариального права, на формирование которого указывается в литературе, является нотариус как физическое лицо, специально уполномоченное государством на осу-

¹ СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

² СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

сударственной гражданской службы РФ. Правовой статус государственной гражданской должности возникает не с момента ее учреждения, а с даты включения в Реестр. Равным образом государственная должность сохраняет свой статус до того момента, пока она числится в Реестре.

Нотариат не включается в перечень государственных учреждений, а нотариусы, включая нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, не включены в Реестр государственных должностей. Этот факт предполагает, что нотариат не является системой государственных органов и должностных лиц, на которых законодательством возложена обязанность по совершению предусмотренных законом действий от имени Российской Федерации¹.

В связи с этим нечетким с точки зрения теории права является вопрос о разделении нотариусов на государственных и частных. Противопоставление нотариусов, работающих в нотариальных конторах, предоставленных государством, и нотариусов, занимающихся частной практикой, искусственно. Основы законодательства РФ о нотариате никакого противопоставления между нотариусами не делают. В ст. 2 Основ законодательства РФ о нотариате («Нотариус в Российской Федерации») говорится о том, кто назначается на эту должность, но не упоминается о видах нотариусов. В тексте Основ речь идет о нотариусах, работающих в государственной нотариальной конторе, и нотариусах², занимающихся частной практикой. Поэтому следует иметь в виду, что в России нет государственных нотариусов и частнопрактикующих нотариусов².

Как видно, Основы делают акцент на ином: на выборе нотариусом возможности работы в собственной конторе или в конторе, предоставленной специально уполномоченным государственным органом (Минюс-

том). Понятие «частнопрактикующий» в основном связано с осуществлением предпринимательской деятельности. Вместе с тем нотариус в соответствии с законом не занимается предпринимательской деятельностью.

Таким образом, говоря о нотариусе и нотариате, необходимо понять, что это – ни должностное лицо, ни государственное учреждение.

Действуя от имени Российского государства, нотариус выступает представителем государства с приличествующими этому официальными атрибутами:

- публичным характером деятельности;
- совокупностью установленных государством прав и обязанностей по осуществлению нотариальной деятельности;
- особым порядком наделения нотариуса полномочиями и освобождения от этих полномочий;
- установленным для нотариуса вознаграждением, исходя из тарифов, в основе которых лежит регулируемая государством государственная пошлина;
- наличием печати с изображением Государственного герба РФ, т. е. символикой государства.

Как представитель государства нотариус занимается публичной деятельностью. Современные правовые науки недостаточно уделяют внимания новым для них категориям публичного и частного, их соотношению и значению для развития российского законодательства. В самом общем виде публичность деятельности нотариуса можно определить через правоотношение с государством как публичным институтом официальной власти.

Во-первых, государство передает нотариусу часть своей функции по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, поддержанию правопорядка.

Во-вторых, государство учреждает законодательно путем установления нотариальной деятельности как таковой, определяя ее формы и пределы, а стало быть, и пределы вмешательства государства в сферу

¹ Власов Ю.Н. Нотариат в Российской Федерации. М., 2000. С. 21.

² Романовский Г.Б., Романовская О.В. Указ. соч. С. 23.

интересов граждан и юридических лиц.

В-третьих, государство в лице органов юстиции, являющихся органами исполнительной власти, наделяет нотариуса полномочиями в нотариальных округах. Публичность характера деятельности нотариуса характеризует также доступность и обязанность обращения к нотариусу, установленные государством для всех физических и юридических лиц.

Для уяснения правового статуса нотариуса важное значение имеет анализ прав и обязанностей, а также полномочий, которыми физическое лицо наделяется государством. В литературе неоднократно отмечалось, что нотариусы обладают в силу закона определенными властными полномочиями.

Властные полномочия нотариуса выражаются в наложении нотариусом запрета на отчуждение имущества, совершении исполнительной надписи, обеспечении доказательств. Представляется, что к властным полномочиям могут быть отнесены полномочия по охране наследственного имущества (составление описи имущества и передача его на хранение, назначение хранителя имущества).

В то же время нельзя согласиться с некоторыми авторами, считающими властными требования нотариуса к конкретным лицам, заинтересованным в производстве конкретного нотариального действия, о соблюдении установленных правил его совершения; о предоставлении документов, личной явке этих лиц или их представителей.

Нотариус вправе и обязан совершать нотариальные действия, имеющие юридическое значение, связанные с установлением, изменением или прекращением прав и обязанностей обращающихся к нему физических и юридических лиц. Решения, принимаемые нотариусом при производстве нотариальных действий от имени Российской Федерации, оформляются как нотариальные акты, которые, по сути, – особые правовые акты: удостоверительные надписи, исполнительные надписи, свидетельства и др. Их особенность состоит в том, что все они дей-

ствительны на всей территории Российского государства, а некоторые из них имеют законную силу – обязательность на всей территории Российской Федерации.

Другая особенность заключается в возможности отмены нотариального акта, в том числе и отказа в совершении нотариального действия только вынесением решения именем Российской Федерации.

Таким образом, только нотариус и система нотариата являются обособленными и относятся лишь к предмету нотариального права.

Необходимо более подробно рассмотреть отличие нотариусов от консульских работников, должностных лиц органов исполнительной власти, командиров воинских частей, командиров кораблей и т.д.

Консульские служащие и должностные лица органов исполнительной власти и т.д., являющиеся государственными и муниципальными служащими, на наш взгляд, не являются субъектами нотариальных правоотношений и не входят в предмет нотариального права, их деятельность регулируется специальным отраслевым законодательством (военным, консульским, о здравоохранении, об исправительной системе и пр.).

Положение о консульском учреждении РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г., определяет статус консульского учреждения, которое является государственным органом внешних сношений РФ, осуществляющим в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации.

Вместе с тем гл. XIII действующего Консульского устава 1976 г. определяет, что нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченных на совершение этих действий.

Это является несовершенством консульского законодательства, поскольку консулов нельзя признать нотариусами. Они осуществляют специальные консульские

действия. Тем более что консулов нельзя признавать лицами, осуществляющими нотариальные действия, которые в основном исходят из специфики нотариальных деятельности. В противном случае консулы должны были бы пройти стажировку, сдать квалификационные экзамены и получить специальные полномочия от государства на право занятия нотариальной деятельностью. В этом смысле положения Основ законодательства РФ о нотариате и Консульского устава, на наш взгляд, устарели и должны быть пересмотрены.

Совмещение в Основах законодательства РФ о нотариате понятия нотариуса как специально уполномоченного лица и консула как должностного лица, состоящего на службе у государства, под единой системой нотариальной деятельности искажает, по нашему мнению, статус нотариуса, способствует аргументированию огосударствления нотариата.

Необходимо увидеть различия правового статуса консула и нотариуса и их специфику. И, исходя из этого, строить профессиональные функции деятельности каждого.

В ст. 12 Консульского устава говорится, что «консульское должностное лицо» означает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено выполнение консульских функций (генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент и секретарь консульского учреждения), а также лицо, прикомандированное к консульскому учреждению для подготовки к службе в консульских учреждениях (стажер). Консульское должностное лицо — «консульский агент» — встречается достаточно редко, и в настоящее время в структуре консульских заграничных учреждений отсутствует.

Приведенное в Уставе определение консульского должностного лица функционально, поскольку указывает, что консульским должностным лицом в широком смысле слова является каждый, кому поручено выполнение консульских функций.

В более узком понимании консульскими должностными лицами, по существу, вы-

ступают консул, вице-консул, когда они не возглавляют самостоятельные консульские учреждения, и секретарь консульства. Именно эти лица по поручению глав консульских учреждений выполняют непосредственно консульские функции. Заведующий канцелярией, стенографистки, машинистки, личные секретари глав консульских учреждений консульских действий не совершают, а лишь оказывают техническое содействие в оформлении необходимых документов.

Статья 13 Устава указывает, что консульские должностные лица и сотрудники консульских учреждений состоят на государственной службе в Министерстве иностранных дел Российской Федерации, т.е. являются должностными лицами, в отличие от нотариуса, который является специально уполномоченным государством физическим лицом, не имеющим должности.

В ст. 14 подчеркивается, что «консульским должностным лицом может быть только гражданин СССР (ныне — Российской Федерации)». Это положение является более четким и категоричным в отличие от ст. 22 Венской конвенции 1963 г., в которой говорится, что «в принципе консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства» (хотя следует признать, что Конвенция распространяет понятие консульского должностного лица и на почетных консулов). Принадлежность сотрудников консульских учреждений к гражданству СССР (ныне — российскому) Уставом не утверждается. Таким образом, допускается возможность использования на работе, но только в качестве сотрудников консульских учреждений и нероссийских граждан. В свою очередь, Основами законодательства РФ о нотариате нотариусом может быть только лицо, имеющее российское гражданство.

Статья 15 указывает, что консул при назначении на должность получает от Министерства иностранных дел письменное полномочие — консульский патент, а ст. 16 говорит о том, что консул приступает к исполнению своих обязанностей после получения согласия (экзекватуры) государства пребы-

вания.

В свою очередь, Основы определяют специальный порядок прохождения стажировки претендента на получение профессии нотариуса, лицензирования его деятельности и порядка его назначения, который урегулирован только российским законодательством.

Порядок же назначения главы консульских учреждений подробно регламентирован международными правовыми нормами. Международное консульское право не предусматривает обязательного получения предварительного согласия принимающего государства. Однако все консульские конвенции, действующие в настоящее время между Российской Федерацией и иностранными государствами, содержат положения, в которых предусматривается испрашивание дипломатическим путем согласия государства пребывания на назначение главы консульского учреждения.

Российская Федерация (как в прошлом и СССР) последовательно придерживается этого принципа, испрашивая согласие государства пребывания на назначение главы консульского учреждения даже в тех случаях, когда между Российской Федерацией и государством пребывания не заключена консульская конвенция.

Как правило, при запросе согласия на назначение главы консульского учреждения сообщаются краткие биографические данные о назначаемом лице (фамилия, имя, год рождения, семейное положение, образование и место последней работы). Некоторые страны требуют представления более подробных сведений.

Консульские действия совершаются в консульском учреждении. В отдельных случаях эти действия могут быть совершены вне указанного учреждения.

Консул, совершающий эти действия, обязан соблюдать тайну совершаемых действий (ст. 47 Консульского устава).

Консульские действия совершаются в день предъявления всех необходимых для этого документов, уплаты консульских сборов и возмещения фактических расходов,

когда нотариус **взыскивает** государственную пошлину или нотариальный тариф.

Делопроизводство в консульском учреждении ведется на том же языке, на котором ведется делопроизводство консульского учреждения.

Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не знает языка, на котором ведется делопроизводство, тексты оформляемых документов должны быть переведены ему консулом, совершающим действие, или известным консулу переводчиком.

Статья 53 Консульского устава СССР устанавливает общее правило: если совершение нотариального действия противоречит действующему законодательству, консул отказывает в совершении такого действия.

Консул не принимает для совершения консульских действий документы, если они не соответствуют требованиям российского законодательства или могут по своему содержанию нанести вред интересам Российского государства, или содержат сведения, порочащие честь и достоинство граждан.

По просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, ему должны быть изложены причины отказа.

Консульское учреждение пользуется правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, соответствующие печати, штампы, бланки, счета в банках. Нотариус не является юридическим лицом, хотя и имеет печать с изображением Государственного герба, фамилии, имени и отчества, указания профессии.

Конкретное содержание полномочий по совершению действий консульскими учреждениями закреплено в договорах о правовой помощи и консульских конвенциях, заключаемых с каждым государством в отдельности.

Между тем нотариус не является юридическим лицом и руководствуется законодательством РФ, имеющим отношение к нотариальной деятельности.

Например, в соответствии со ст. 35 консульской конвенции между Российской

Федерацией и Республикой Польша консульское должностное лицо имеет право:

1) принимать, составлять, регистрировать и удостоверять заявления граждан представляемого государства, в том числе заявления, касающиеся семейных отношений и вопросов гражданства;

2) составлять, регистрировать, удостоверять и принимать на хранение завещания граждан представляемого государства;

3) составлять, регистрировать и удостоверять сделки, заключаемые между гражданами представляемого государства, и удостоверять односторонние обязательства, если они не противоречат законодательству государства пребывания. Однако консульское должностное лицо не имеет права составлять, регистрировать и удостоверять сделки или обязательства, которые устанавливают, отчуждают или передают права на недвижимое имущество, находящееся в государстве пребывания;

4) составлять, регистрировать и удостоверять сделки между гражданами представляемого государства, с одной стороны, и гражданами государства пребывания или гражданами третьего государства – с другой, если эти сделки подлежат исполнению или повлекут за собой правовой результат исключительно в представляемом государстве и при условии, что они не противоречат законодательству государства пребывания;

5) удостоверять копии, дубликаты и выписки из документов, выданных органами представляемого государства или государства пребывания;

6) удостоверять правильность переводов документов;

7) удостоверять подписи граждан представляемого государства.

Приведенные нормы консульских конвенций свидетельствуют о том, что они не говорят прямо о нотариальных действиях, осуществляемых консулами. Перечисляются определенные виды действий.

Таким образом, для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры, что существенно отличает консула от нотариуса,

назначаемого органами юстиции, проходящим предварительно стажировку, квалификационные экзамены, лицензирование и получение полномочий нотариуса.

Интересен вопрос о соотношении деятельности нотариуса и должностного лица органа исполнительной власти. Основы законодательства РФ о нотариате предусматривают возможность осуществления нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти. Согласно ст. 1 в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий. Данное правило фактически повторяется в ч. 1 ст. 37 Основ о нотариате.

Условием совершения нотариальных действий выступает отсутствие нотариуса в населенном пункте. Перечень нотариальных действий, осуществляемых должностными лицами органов исполнительной власти, ограничен. В соответствии с отмененной в 2000 г. Инструкцией о совершении нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти от 19 марта 1966 г. № 1055¹ решением органа исполнительной власти (или распоряжением его руководителя) на одно из должностных лиц аппарата органа исполнительной власти возлагается осуществление нотариальных действий только в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса. Методическое руководство по совершению должностными лицами органов исполнительной власти нотариальных действий осуществляют органы юстиции субъектов РФ.

Вместе с тем в Основах о нотариате и указанной Инструкции используется термин «должностные лица органов исполнительной власти». В Основах неверно дано понятие «исполнительная власть», которая предполагает государственную власть. На практике такого рода действия осуществля-

¹ Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1966. № 6.

ют должностные лица муниципальных органов, которые не являются государственными служащими.

Органы местного самоуправления в соответствии со ст. 12 Конституции РФ не входят в систему органов государственной власти.

Вместе с тем органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (ч. 2 ст. 132 Конституции РФ).

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия выборных и должностных лиц местного самоуправления определяются Уставом муниципального образования.

Таким образом, рассматривая вопрос по существу, необходимо уточнять, наделяют ли выборное или иное должностное лицо местного самоуправления, совершающее нотариальное действие, такими полномочиями.

Практически все материальные и процессуальные действия, связанные с указанными полномочиями, не отличаются от нотариальных, но назвать их нотариальными нельзя, поскольку должностные лица не имеют статуса нотариуса.

Интересен вопрос о соотношении понятия «нотариус» и «командир воинской части».

С принятием Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» фактически был создан принципиально новый механизм, призванный обеспечивать эффективную защиту прав и законных интересов граждан при совершении нотариальных действий путем такого вида несудебной защиты прав, как совершение командирами воинских частей нотариальных действий с участием военнослужащих¹. Ко-

мандиры воинских частей как должностные лица органов исполнительной власти совершают нотариальные действия с участием военнослужащих, лиц, призываемых (поступающих) на военную службу, членов их семей, а в отношении рабочих и служащих воинских частей и членов семей рабочих и служащих – доверенности и завещания, приравненные к нотариальным. Основной причиной отказа нотариусов в совершении нотариальных действий с участием военнослужащих являются:

– предъявление документов, удостоверяющих личность военнослужащих, по которым установить личность обратившегося затруднительно или невозможно ввиду ветхости документа, удостоверяющего личность, или по другим причинам, вызывающим у нотариуса сомнения относительно установления личности гражданина;

– обращение за удостоверением доверенностей на снятие и постановку с регистрационного учета по месту постоянного жительства или пребывания;

– обращение за свидетельствованием подлинности подписи на заявлениях о согласии на выезд за границу РФ несовершеннолетних детей военнослужащих без указания страны выезда и сроков выезда;

– обращение военнослужащего за свидетельствованием подлинности подписи на заявлении в банк в качестве должностного лица коммерческой организации, т.е. за совершением нотариального действия, противоречащего действующему законодательству;

– невозможность проверить правоспособность воинской части ввиду отсутствия в действующем ГК РФ норм, регулирующих порядок создания, реорганизации и прекращения военных организаций;

– несоответствие документов, подтверждающих правоспособность военной организации как юридического лица, предъявляемых нотариусам, требованиям к документам, установленным действующим законодательством о нотариате;

– отказ в предъявлении нотариусу документов со ссылкой на военную или госу-

¹ СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2000. № 33. Ст. 3348.

дарственную тайну ввиду особого статуса военной организации;

– нарушение правил общего и военного делопроизводства при оформлении документов, подтверждающих полномочия должностных лиц военных организаций.

Следует подчеркнуть, что обращение за совершением определенных действий происходит по общим правилам, установленным действующим законодательством. Военнослужащие наравне с гражданами РФ имеют право на обращение к нотариусам за удостоверением нотариальных действий на общих основаниях. Однако в большинстве своем военнослужащие выполняют служебные обязанности в специфических условиях, и обращение военнослужащих к командирам (начальникам) воинских частей за совершением определенных действий относится к специальному праву командира на удостоверение таких действий и связано с их особым правовым статусом как военнослужащих.

Таким образом, один из видов несудебной защиты прав обусловлен особенностями военной службы и предусмотрен нормами как гражданского, так и военного (специального) законодательства. Этим специальным правом военнослужащий обладает в строго определенных временных границах – с момента призыва (поступления) на военную службу до момента ее прекращения. Специальное право военнослужащих на обращение за удостоверением нотариальных действий к командиру (начальнику) воинской части регламентируется ст. 185 ГК РФ, ст. 541 ГК РСФСР, ст. 22 Федерального закона РФ «О статусе военнослужащих».

Порядок прохождения военной службы, а также военно-служебные отношения между начальниками и подчиненными определяются нормами военного законодательства. Особенности военной службы, а также специфика военно-служебных правоотношений позволяет командирам совершать действия с участием военнослужащих, приравненные к нотариальным. Однако статус командира воинской части регулируется специальным военным правом и не является предметом нотариального права.

Командиры кораблей также осуществляют некоторые полномочия, приравненные к нотариальным. В частности, согласно ч. 1 ст. 70 Кодекса торгового мореплавания РФ 1999 г. «капитан судна вправе удостоверить завещание лица, находящегося во время плавания на судне. Завещание, удостоверенное капитаном судна, приравнивается к нотариально удостоверенному». На морских судах РФ имеются Инструкции о порядке удостоверения завещаний капитанами морских судов или судов внутреннего плавания, плавающих под флагом Российской Федерации¹.

Процедура удостоверения завещания командиром корабля имеет специфику, отличающую капитана от нотариуса. Она предполагает деятельность капитана с пассажирами разных национальностей. В чрезвычайной ситуации капитан иногда может не понять точное значение конкретного волеизъявления, особенно если оно не написано, а продиктовано. При этом значение может иметь каждое слово в случае его неточного изложения. В связи с этим в зарубежной морской практике используются примерные проформы завещаний на английском языке, в которых завещателю легче изложить суть своей воли, не забыв одновременно обязательных для завещания слов. Такая проформа завещательного распоряжения особенно полезна в случаях, когда завещатель не в состоянии написать завещание собственноручно и может лишь его продиктовать, а запись производит какое-либо лицо по указанию капитана. Удостоверение капитаном завещания непонятного для капитана содержания (из-за незнания языка) чревато неприятностями, ибо известны случаи из зарубежной практики, когда наследники обвиняли капитана судна в том, что он намеренно или по небрежности удостоверил неточно выраженную волю лица, впоследствии погибшего во время аварии. Чрезвычайность ситуации, когда возникает опасность для людей, судна, груза и окружающей среды, требует от капитана максимального сосредото-

¹ Сидорченко В.Ф., Скворцов А.И. Капитан морского судна. СПб., 2001. С. 96.

чения всех его сил, знаний и опыта на борьбе с опасностью, в то время как пассажиры и иные лица на борту судна просят в это время удостоверить их завещания и отнестись к этому также с максимальным вниманием и ответственностью. Как и командиры войсковых частей капитаны судов дальнего плавания осуществляют не нотариальную деятельность, а специальные полномочия по управлению судном.

И, наконец, Гражданский кодекс Российской Федерации в ст. 185 приравнивает к нотариально удостоверенным ряд доверенностей, удостоверенных должностными лицами. Это – доверенности лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальником соответствующего места лишения свободы. Администрация учреждений социальной защиты населения или руководитель (заместитель) соответствующего органа социальной защиты вправе удостоверить доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в этих учреждениях. Существует мнение, что руководители этих учреждений также входят в си-

стему нотариата¹. Вместе с тем и эту позицию следует считать неверной, поскольку такого рода лица не подпадают в предметную область нотариального права. Действия указанных лиц не являются нотариальными, исходят из существа гражданско-правовых отношений.

Подводя итог, необходимо отметить, что в проекте нового федерального закона о нотариате и нотариальной деятельности необходимо четко отграничить понятия нотариуса и нотариата от лиц, деятельность которых приравнена к нотариальной.

От редакции:

Редакция журнала «Право и государство: теория и практика» вводит постоянную рубрику «Нотариальная деятельность», обозревателем которой является кандидат юридических наук, нотариус г. Химки Московской области Т.Г. Калининско. Приглашаем специалистов, практических работников, ученых, читателей к дальнейшему разговору о нотариальной деятельности.

¹ Власов Ю.Н. Указ. соч. С. 35.