

**Калиниченко Т.Г. нотариус Химкинского
нотариального округа Московской области,
член Комиссии по международному
сотрудничеству ФНП, кандидат
юридических наук, taras-
kalinichenko@rambler.ru**

Сравнение систем нотариата России и Узбекистана - основа их международного сотрудничества

Современную правовую систему России и Узбекистана характеризует, прежде всего, их принадлежность к романо-германской правовой семье¹, учитывая, то, что и Российская Федерация, и Республика Узбекистан – страны кодифицированного права. В основе кодифицированного права лежат принципы верховенства закона и судебной организации и судопроизводства. Основным источником права является законодательство, подчиненное строгой иерархии источников права. В целом система источников российского и узбекского права включает: Конституцию, конституционные законы, обычные законы, указы Президента, постановления Совета (Кабинета) Министров (Правительства), нормативные правовые акты, издаваемые центральными и местными органами власти и управления. В отношении правовой системы, основанной на романо-германской традиции, особенно важным представляется наличие «классических» кодексов, т.е. кодексов, изданных по модели наполеоновских кодификаций. Как в России, так и в Узбекистане приняты кодексы, в том числе в Узбекистане такие классические кодексы, как Уголовный (1994 г.), Уголовно-процессуальный (1994 г.), Гражданский (ч. I, 1995 г., ч. II, 1996 г.), Гражданско-процессуальный (1997 г.). Говоря о нотариате, в Российской Федерации основным кодифицированным актом о нотариате являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, принятые в 1993 году, а также законодательство о внесении изменений и дополнений в Основы, законы и подзаконные акты, направленные на существенное расширение деятельности нотариата. В Республике Узбекистан – это Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1996 года № 343-I «О нотариате». В

¹ См. А.Х. Саидов Сравнительное правоведение .Основные правовые системы современности Учебник Под редакцией доктора юридических наук, профессора В.А. Туманова, Москва. Юристъ. 2003.

соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с коренным реформированием системы нотариата». В нем предусмотрен поэтапный переход на активную внебюджетную модель нотариата, его дальнейшее развитие системы нотариата, направленной на предупреждение гражданско-правовых и экономических конфликтов. Указом Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному реформированию системы нотариата в Республике Узбекистан” от 9 сентября 2019 года обозначена поэтапная реорганизация с 1 января 2020 года государственных нотариальных ведомств в негосударственные нотариальные конторы.

Следует также отметить, что основные элементы романо-германской правовой семьи начали внедряться в узбекское право через действия советского права. В результате законодательство Узбекистана унифицировалось под общие стандарты и на территории республики стало действовать российское законодательство: Кодекс о гражданском состоянии, семье и опеке (1918 г.), Кодекс законов о труде (1922 г.), Гражданский кодекс (1922 г.), Земельный кодекс (1922 г.), Уголовный кодекс (1922 г.), Уголовно-процессуальный кодекс (1922 г.) РСФСР.² В 1924 г. была образована Узбекская ССР, которая просуществовала до сентября 1991 г. За этот период было принято три Конституции: в 1927, 1937 и 1978 гг. В 20-х годах была осуществлена первая кодификация основных отраслей узбекского права на основе рецепции кодексов и законов РСФСР. Были приняты: Уголовный кодекс (1926 г.), Гражданский кодекс (1927 г.), Уголовно-процессуальный кодекс (1927 г.), Земельно-водный кодекс (1929 г.), Кодекс законов о труде (1929 г.), Кодекс законов о браке, семье, опеке и записи актов гражданского состояния (1928 г.). В 60-70-х годах осуществляется вторая кодификация всех отраслей права. Принимается 16 кодексов: Гражданский (1963 г.), Семейно-брачный (1969 г.), Гражданско-

² См. А.Х. Саидов Сравнительное правоведение. Основные правовые системы современности Учебник Под редакцией доктора юридических наук, профессора В.А. Туманова Москва Юрист 2003.

процессуальный (1970 г.), Трудовой (1971 г.), Исправительно-трудовой (1970 г.), Водный (1972 г.) и др. Кроме того, были приняты многочисленные законы и подзаконные акты по отдельным отраслям права. Таким образом, в начале 90-х годов по своей форме как российское, так и узбекское право было писаной кодифицированной системой права.

Происходящие изменения в правовой системе обеих стран выявили общие тенденции развития нотариата России и Узбекистана. Провозглашение государственной независимости, курс на рыночную экономику, открыли широкие возможности к сближению узбекского права с романо-германской правовой семьей не только по внешней форме, но и по содержанию. Это нашло свое отражение, как в сфере публичного, так и частного права – признание многообразия форм собственности и первостепенного значения частной собственности, свободного предпринимательства, институтов рыночного права и др. Нотариат как публично-правовая отрасль законодательства относится и к сфере частного права. Он пребывает в основном в сфере нового Гражданского кодекса Узбекистана и Гражданского кодекса РФ – основополагающих кодификационных актов частного права двух стран – регламентирующих весь спектр отношений, связанных с удостоверением договоров, доверенностей, и различного рода документов в сфере как публичного, так и частного права. Безусловно, в законодательстве о нотариате России и Узбекистана существует много общего, однако есть и отличия. Благодаря новым тенденциям близость российского и узбекского права к романо-германской правовой семье становится существенным фактором их сближения. Поэтому унификация в международно-правовых сферах – наиболее известный способ сближения национальных правовых систем.

В основе методологии сравнительных исследований нотариата лежат основные постулаты, разработанные академиком Узбекистана Акмалем Саидовым³, внесшим громадный

³ Акмаль Холматович Саидов (узб. Saidov Akmal Holmatovich, род. 1958) — советский и узбекский государственный деятель и учёный-юрист, специалист в области сравнительного правоведения, международного права, теории государства и права, прав человека. Действительный член Академии наук Узбекистана. Депутат Законодательной палаты Олий

вклад в развитие мировых сравнительно-правовых исследований. В соответствии с его доктриной, включающей различные подходы, сравнительно-правовые исследования систем нотариата России и Узбекистана можно проводить двумя способами: нормативным и функциональным. «При нормативном сравнении отправным пунктом являются сходные правовые нормы, институты, законодательные акты. В функциональном сравнении правовые институты и нормы считаются сравнимыми, если они решают сходную социальную проблему, хотя и диаметрально противоположным образом. Одни и те же социальные проблемы могут быть урегулированы с помощью различных средств, но перечень средств, которыми могло бы воспользоваться право, нельзя считать неограниченным. Функциональное сравнение можно определить как исследование правовых средств и способов решения сходных или одинаковых социальных и правовых проблем различными правовыми системами. И функциональное сравнение, и нормативное имеют право на существование, тем более в тесном сочетании, представляющем собой смешанное сравнение. Современный этап развития сравнительного правоведения настоятельно требует именно такого вида сравнения. При этом в зависимости от видов сравнения, от его уровня, а также от целей и задач исследования в смешанном сравнении будут преобладать элементы то функционального сравнения, то нормативного»⁴.

В настоящей статье исследуются только некоторые институты нотариального права России и Узбекистана, подлежащие сравнению.

Специфика сравнения права на осуществление нотариальной деятельности России и Узбекистана

При сравнении нотариатов России и Узбекистана важное значение приобретают исследования права на осуществление нотариальной деятельности. Нотариус является основным

Мажлиса Республики Узбекистан трёх созывов. Зам. Председателя Комитета Олий Мажлиса Республики Узбекистан

⁴ А.Х. Саидов Сравнительное правоведение .Основные правовые системы современности Учебник. Под редакцией доктора юридических наук, профессора В.А. Туманова. Москва. Юрист . 2003

главенствующим субъектом как физическое лицо, специально уполномоченное государством на осуществление нотариальной деятельности для совершения нотариальных действий в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, действующее от имени государства. Правовая форма осуществления нотариальной деятельности — это внешне выраженное, зафиксированное законом положение нотариуса, в том числе порядок прохождения стажировки, сдача квалификационных экзаменов, получение лицензии на право заниматься нотариальной деятельностью и наделение полномочиями нотариуса. У кандидата в нотариусы есть субъективное право на осуществление нотариальной деятельности, которое предполагает наличие определенных качеств и профессиональных навыков. Наделению полномочиями нотариуса от имени государства предшествуют специальные процедуры прохождения стажировки, сдачи квалификационных экзаменов, получения лицензии на право заниматься нотариальной деятельностью и наделения нотариуса полномочиями для осуществления нотариальных действий от имени государства. Все нотариусы регистрируются в специальном Реестре нотариусов, который ведется органами юстиции.

Право на осуществление нотариальной деятельности состоит из двух стадий: стадии обладания правом и стадии реализации данного права⁵.

К стадии обладания правом на осуществление нотариальной деятельности следует отнести: приобретение лицом гражданства; получение высшего юридического образования; прохождение стажировки; сдачу квалификационных экзаменов; апелляционные процедуры при приеме экзамена на право заниматься нотариальной деятельностью; получение лицензии⁶.

⁵ См. Калининченко Т.Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации 2 –издание, перераб и доп. –М.: Норма: ИНФРА-М, 2012

⁶ Там же

В соответствии со статьей 2 Основ нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации: 1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования; 2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет; 3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет; 4) сдавший квалификационный экзамен.

В соответствии со статьей 2 Закона о нотариате Республики Узбекистан нотариусом может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе двадцати пяти лет и не старше шестидесяти пяти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, в том числе с прохождением стажировки сроком не менее одного года в нотариальной конторе, сдавший квалификационный экзамен.

При общем подходе в России и Узбекистане к лицам, имеющим право на занятие нотариальной деятельностью, мы видим, существуют и различия. В России это, прежде всего, касается наличия у лица, претендующего на занятие нотариальной деятельностью, диплома юридического ВУЗа с государственной аккредитацией образовательной организации. Возраст нотариуса, как в России, так и Узбекистане не моложе 25 лет. Вместе с тем предельный возраст работы нотариусов разный в России - 75 лет, в Узбекистане - 65 лет. Стаж работы по юридической специальности для нотариусов должен быть не менее 5 лет. В Узбекистане для лиц, проработавших в должности судьи не менее пяти лет или в должности помощника нотариуса либо в должностях органов юстиции, связанных с руководством и контролем за нотариальной деятельностью, не менее трех лет, прохождение стажировки не требуется. Лица, проработавшие не менее трех лет в качестве дознавателя, следователя, прокурора, управленческого персонала органов юстиции, работа которых не связана с деятельностью нотариата, или адвоката, проходят стажировку сроком шесть месяцев, если с момента прекращения их полномочий не прошло пяти лет.

Как и в России, критерием права на осуществление нотариальной деятельности в Узбекистане является сдача квалификационного экзамена. В соответствии со ст. статьей 3.1. Основ нотариальной деятельностью вправе заниматься граждане Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен, за исключением консулов и должностных лиц органов местного самоуправления. Решение о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, принимается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, квалификационной комиссией. Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена. Требования к автоматизированной информационной системе проведения квалификационных экзаменов устанавливаются Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом юстиции. Автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов является составной частью единой информационной системы нотариата и включает в себя: удаленные автоматизированные рабочие места для сдачи квалификационных экзаменов; центр обработки тестовых заданий и сопровождения квалификационных экзаменов (далее - центр обработки). Организация работ по проектированию и внедрению автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов осуществляется Федеральной нотариальной палатой и включает в себя: 1) разработку специального программного обеспечения проведения квалификационного экзамена на удаленных автоматизированных рабочих местах в режиме реального времени с применением сетей связи общего пользования, предусматривающего систему хранения и генерации набора тестовых заданий для каждого претендента на оборудовании центра обработки; 2) консультирование квалификационных комиссий по вопросам использования специального программного обеспечения, его внедрение и сопровождение. Перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной

системы проведения квалификационных экзаменов и которые подлежат размещению на сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сайте Федеральной нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", порядок проведения квалификационного экзамена с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся в реестр нотариусов в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена. Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса, или к замещению временно отсутствующего нотариуса, или не назначенное на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена либо имеющее перерыв свыше пяти лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса, к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

В Узбекистане установлен менее подробный порядок прохождения квалификационного экзамена. Статья 15¹ Закона о нотариате гласит, что лицо, претендующее на приобретение статуса нотариуса, занимающегося частной практикой, для получения лицензии обязано пройти квалификационный экзамен. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через шесть месяцев. Претендент, успешно прошедший квалификационный экзамен, в месячный срок должен обратиться в Министерство юстиции Узбекистана и Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции для получения лицензии. Пропуск претендентом по неуважительным причинам срока обращения для получения лицензии является основанием прекращения действия лицензии. Претендент, получивший лицензию в установленном порядке, обязан в течение трех месяцев со дня

получения лицензии создать нотариальную контору и приступить к осуществлению нотариальных действий. Нотариус, занимающийся частной практикой, в течение трех дней с момента создания нотариальной конторы информирует об этом Министерство юстиции Узбекистана и Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управление юстиции. Как видно, в Узбекистане при сдаче квалификационного экзамена не используются информационно-телекоммуникационной сети.

Существуют и ограничения в возникновении на стадии обладания права на осуществление нотариальной деятельности. В России, как и в Узбекистане, нотариусом не может быть: лицо, признанное недееспособным или ограниченно дееспособным; лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления; лицо, полномочия которого в качестве нотариуса, адвоката, следователя, дознавателя, прокурора, судьи или другого работника правоохранительных органов были прекращены за совершение деяний, несовместимых с его профессиональной деятельностью, — в течение трех лет.

К стадии реализации права на осуществление нотариальной деятельности относится наделение нотариуса соответствующими полномочиями⁷.

Согласно ч. 3 ст. 12 Основ наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции РФ или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе. Порядок проведения конкурса определяется Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. Должность нотариуса учреждается и ликвидируется в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом юстиции

⁷ См. Калиниченко Т.Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации 2 –издание, перераб и доп. –М.: Норма: ИНФРА-М, 2012

совместно с Федеральной нотариальной палатой. Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В Узбекистане в соответствии со статьей 15 и 15.1. Закона о нотариате должность нотариуса учреждается и упраздняется Министерством юстиции Республики Узбекистан. Минимальное количество должностей нотариусов на определенной территории (в нотариальном округе) определяется Министерством юстиции Республики Узбекистан в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Лицензия является документом, подтверждающим право лица на осуществление частной нотариальной деятельности. Лицензия выдается Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции на основании решения Высшей квалификационной комиссии, выносимого по итогам квалификационного экзамена на наделение полномочиями нотариуса, в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Претендент, успешно прошедший квалификационный экзамен, в месячный срок должен обратиться в Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции для получения лицензии. Таким образом, в России есть и наделение полномочиями нотариуса от имени государства и назначение на должность, в Узбекистане - лишь назначение на должность исполнительным органом власти - Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Вместе с тем, общим в реализации права на осуществление нотариальной деятельности для наших стран является наличие специального решения - приказа органа юстиции. После получения приказа нотариусы, наделенные полномочиями и вступившие в должность приступают непосредственно к работе и получают статус нотариуса.

Сравнение правовых понятий «нотариус» и «нотариат» в России и Узбекистане.

Как в российском законодательстве, так и в законодательстве Республики Узбекистан отсутствуют четкие понятия «нотариус» и «нотариат». В Основах законодательства РФ о нотариате и в Законе о нотариате Республики Узбекистан они лишь упоминаются.

Статья 1. Основ законодательства РФ о нотариате гласит, что нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Узбекистан «О нотариате «нотариат в Республике Узбекистан является правовым институтом, призванным обеспечивать защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законом нотариальных действий и непосредственно связанных с ними действий правового и технического характера. В России подчеркивается совершение нотариальных действий от имени государства, в Узбекистане этого нет. При практически одинаковой формулировке, в узбекском законе действия правового и технического характера, в отличие от российского, непосредственно связаны с нотариальными действиями.

Одинакова и система нотариата - это нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности, независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или являются нотариусами, занимающимися частной практикой. Документы, оформленные нотариусами государственной нотариальной конторы и нотариусами, занимающимися частной практикой, имеют одинаковую

юридическую силу. Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен в России, ведет федеральный орган юстиции в порядке, им установленном. Сведения, содержащиеся в реестре нотариусов, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, носят открытый характер и размещаются на официальном сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В течение двух рабочих дней после дня обращения лица, внесенного в реестр нотариусов, по просьбе этого лица территориальный орган федерального органа юстиции выдает ему выписку из реестра нотариусов, содержащую сведения о сдаче им квалификационного экзамена и (или) о назначении его на должность нотариуса. В Узбекистане также реестр нотариусов ведет Министерство юстиции Республики Узбекистан.

Существуют и ограничения в деятельности нотариуса. В соответствии со ст. 7 Основ нотариус России не вправе: заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

В Республике Узбекистан нотариус не вправе заниматься деятельностью в Нотариальной палате и ее территориальных управлениях; оказывать посреднические услуги при заключении, изменении и расторжении договоров; пользоваться факсимиле и передавать личную печать другому лицу, за исключением сдачи нотариусом, занимающимся частной практикой, печати в Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции на период приостановления действия его лицензии; осуществлять деятельность вне территории местонахождения своей конторы, за исключением случаев, предусмотренных Законом. Общим для двух стран является то, что нотариус, занимающийся частной практикой, также не вправе осуществлять свою деятельность без заключения договора обязательного страхования своей гражданской ответственности. В Узбекистане эти ограничения распространяются также на других работников государственной нотариальной конторы.

Сравнение организации деятельности нотариусов России и Узбекистана

Основы законодательства РФ о нотариате исходят из российской модели федерации. **Здесь установлена двухуровневая система палат: федеральная нотариальная палата, а наряду с ней в каждом субъекте РФ — собственная нотариальная палата.** Нотариальная палата субъекта РФ определена как некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой (ст. 24). Закрепление за нотариальной палатой статуса некоммерческой организации означает, что согласно ГК РФ целью ее деятельности не может быть извлечение прибыли. Нотариальные палаты основаны на членстве всех нотариусов, занимающихся частной практикой на территории субъекта Федерации.

В отличие от российской модели нотариата в Узбекистане однозвенная система, основанная на унитарной организации государства. Нотариальная палата Республики Узбекистан вместе с ее территориальными управлениями, создаваемыми в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, образует единую систему организации нотариата. Образование других организаций с задачами и полномочиями, аналогичными задачам и полномочиям Нотариальной палаты, не допускается.

В России нотариальные палаты субъектов Федерации осуществляют защиту интересов нотариусов, оказание помощи содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организацию стажировок лиц, претендующих на должность нотариуса, повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организацию страхования нотариальной деятельности; установление ежегодных обязательных для применения нотариусами размеров платы за оказание услуг правового и технического характера, не

превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, установленные Федеральной нотариальной палатой; размещение на официальном сайте нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию об установленных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера; определение перечня поселений или населенных пунктов, входящих в состав нотариального округа, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий; утверждение графика по мере необходимости, но не реже двух раз в год приема населения в указанных поселениях или населенных пунктах и незамедлительно, но не позднее одного рабочего дня с момента его утверждения доведение указанного графика приема населения до сведения соответствующего должностного лица местного самоуправления и территориального органа юстиции; обеспечение соблюдения нотариусами указанного графика приема населения, принятие в нотариальный архив на постоянное и временное хранение нотариальных документов.

К ведению Федеральной нотариальной палаты России относится осуществление координации деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат; представление интересов нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях; обеспечение защиты социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой; участие в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью; обеспечение повышения квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов; организация страхования нотариальной деятельности; представление интересов нотариальных палат в международных организациях; обеспечение создания и функционирования размещение в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, сведений, содержащиеся в единой информационной системе нотариата; учреждение не более одного юридического лица в целях осуществления функций удостоверяющего центра в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ

"Об электронной подписи" и несение солидарной ответственность за убытки, причиненные третьим лицам вследствие их доверия к информации, указанной в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном таким удостоверяющим центром, или информации, содержащейся в реестре сертификатов, который ведет такой удостоверяющий центр; ведение реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей; обеспечение электронного взаимодействия нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме; обеспечение возможности проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи", квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие; осуществление формирования компенсационного фонда и управление им; осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда; утверждает порядок определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера; ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации; размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о предельных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте Российской Федерации; утверждает стандарты оформления (макет) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельные размеры и перечень размещаемой на них информации, а также стандарты оформления сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и требования к его содержанию; представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и

управления, предприятиях, учреждениях, организациях; обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой.

В Узбекистане к полномочиям Нотариальной палаты относится координация деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, совершенствование законодательства и правоприменительной практики, а также разработка предложений по единообразному применению законодательства; укрепление роли нотариата в качестве института предупреждения споров, повышение престижа профессии нотариуса, а также организация профессиональной подготовки и повышения квалификации нотариусов, занимающихся частной практикой, и обязательного страхования их гражданской ответственности; принятие мер по обеспечению единой нотариальной практики, сбор и изучение статистических данных о деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, распространение положительного опыта работы и оказание им методической помощи; разработка методических указаний консультативного характера по нотариальным действиям; проведение мероприятий по правовой пропаганде, направленных на повышение правовых знаний и правовой культуры населения; представление и защита прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой, в отношениях с государственными органами и другими организациями, в суде и при иных обстоятельствах; осуществление мониторинга за соблюдением нотариусами, занимающимися частной практикой, законодательства о нотариате, Правил профессиональной этики и обязанностей, проведение служебных проверок, а также внесение предложений в квалификационные комиссии о рассмотрении вопроса профессиональной пригодности нотариусов; сотрудничество с соответствующими органами государственной власти и управления, негосударственными некоммерческими организациями по вопросам нотариальной деятельности.

Безусловно учитывая двухзвенную структуру нотариата России, нотариальные палаты имеют более широкий круг полномочий. Существенным отличием полномочий Федеральной палаты России от нотариальной палаты Узбекистана является **установление контроля за**

нотариальными палатами субъектов Федерации, широкое развитие собственной системы информатизации нотариата, формирование специального фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях, в том числе за счет взносов, поступающих в Федеральную нотариальную палату, в размере пятидесяти процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, формирование программы поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях.

Конференция Нотариальной палаты Узбекистана проводится не реже одного раза в пять лет. **Председатель Нотариальной палаты избирается Конференцией Нотариальной палаты по представлению Министерства юстиции Республики Узбекистан** сроком на пять лет из числа избранных Конференцией членом Правления Нотариальной палаты. Одно и то же лицо не может быть председателем Нотариальной палаты более двух сроков подряд. Досрочный отзыв от должности председателя Нотариальной палаты осуществляется Конференцией Нотариальной палаты по представлению Министерства юстиции Республики Узбекистан в случаях, установленных Уставом Нотариальной палаты. Президент, правление и ревизионная комиссия нотариальной палаты избираются общим собранием членов нотариальной палаты. Выборы президента и правления нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием.

В России для участия в собрании представителей нотариальных палат каждая нотариальная палата направляет своего представителя, который имеет количество голосов, равное количеству нотариусов - членов соответствующей нотариальной палаты. **Президент, правление и ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты избираются собранием представителей нотариальных палат без представления Министерством юстиции РФ.** В голосовании по выборам президента, правления или ревизионной комиссии Федеральной нотариальной палаты должно участвовать не менее чем две трети от общего числа представителей нотариальных палат. Выборы президента и правления Федеральной нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием. В России и в Узбекистане одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд.

Контроль за нотариальной деятельностью в России и Узбекистане

В Российской Федерации существует несколько видов контроля за нотариальной деятельностью. Это судебный контроль, при котором отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке. Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы. Контроль за нотариусами, занимающимися частной практикой, который осуществляют нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Нотариальными палатами осуществляется проверка организации работы нотариуса, которая проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса. Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами. Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

В Узбекистане существует два понятия - **контроль и мониторинг соблюдения нотариусами законодательства о нотариате**. Контроль за соблюдением нотариусами законодательства о нотариате осуществляют Министерство юстиции Республики Узбекистан, Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции. Мониторинг за соблюдением нотариусами, занимающимися частной практикой, законодательства о нотариате осуществляет Нотариальная палата, который включает соблюдение нотариусами Правил профессиональной этики и обязанностей, проведение служебных проверок, а также внесение

предложений в квалификационные комиссии о рассмотрении вопроса профессиональной пригодности нотариусов.

Министерство юстиции Республики Узбекистан в пределах своих полномочий: реализует государственную политику в области нотариата; принимает меры по обеспечению единой нотариальной практики; осуществляет контроль за соблюдением нотариусами законодательства о нотариате, анализирует и обобщает их работу; создает и ликвидирует государственные нотариальные конторы, учреждает и упраздняет должности нотариуса; устанавливает минимальное количество должностей нотариусов на определенной территории (в нотариальном округе); оказывает содействие в деятельности Нотариальной палаты; организует деятельность Высшей квалификационной комиссии; удостоверяет подлинность подписи нотариусов и оттиски их печатей на документах, предназначенных для использования за границей, выполняет другие функции, связанные с деятельностью нотариата; совместно с Нотариальной палатой утверждает правила нотариального делопроизводства, инструкции о порядке совершения нотариальных действий нотариусами, форму реестров регистрации нотариальных действий, удостоверительных надписей и свидетельств, порядок организации деятельности стажера нотариуса; разрабатывает и утверждает нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность нотариата, дает указания и методические разъяснения для нотариусов; утверждает перечень платных услуг и дополнительных действий правового и технического характера, совершаемых нотариусами, размеры платы за совершение этих действий и оказание услуг, а также за выдачу ведомственными нотариальными архивами дубликатов нотариально удостоверенных документов, выписок из реестров, предоставление справок и копий архивных документов; утверждает по согласованию с Нотариальной палатой формы и устанавливает сроки представления статистических данных нотариусами.

Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции осуществляют контроль за законностью совершенных нотариальных действий нотариусами; оказывают методическую и практическую помощь нотариусам; обобщают нотариальную практику;

организуют деятельность квалификационной комиссии; лицензируют деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой; совместно с Нотариальной палатой организуют деятельность стажера нотариуса; осуществляют контроль за соблюдением нотариусами, занимающимися частной практикой, лицензионных требований и условий; ведут Государственный реестр лицензий на право занятия частной нотариальной практикой; принимают решение о приостановлении, прекращении и аннулировании действия лицензии нотариуса, занимающегося частной практикой, в случаях, предусмотренных настоящим Законом; осуществляют постановку на учет и снятие с учета нотариусов, занимающихся частной практикой, с целью определения территории их деятельности; утверждают эскизы образцов печати и штампа нотариуса; ведут реестр нотариусов; обеспечивают нотариальные конторы гербовыми (специальными) бланками строгой отчетности; принимают меры по уничтожению печати и передаче документов нотариуса, прекратившего свою деятельность, в ведомственный нотариальный архив при Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции.

Сравнение информационного обеспечения нотариатов России и Узбекистана

Единая информационная система нотариата в России принадлежит на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначена для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата. В единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий, а также иные предусмотренные настоящими Основами сведения. Состав таких сведений определяется в соответствии с Основами. Оператор единой информационной системы нотариата: 1) обеспечивает бесперебойное ежедневное и круглосуточное функционирование единой информационной системы нотариата в соответствии с требованиями настоящих Основ; 2) принимает меры по обеспечению доступа к предусмотренным настоящими Основами реестрам единой

информационной системы нотариата в случаях, предусмотренных настоящими Основами; 3) обеспечивает изготовление резервных копий предусмотренных настоящими Основами реестров единой информационной системы нотариата; 4) обеспечивает предоставление федеральному органу юстиции резервных копий предусмотренных настоящими Основами реестров единой информационной системы нотариата, отчетности о функционировании этих реестров ежеквартально, а также по запросу указанного органа не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня поступления такого запроса; 5) обеспечивает при принятии на хранение в единую информационную систему нотариата признание действительности усиленной квалифицированной электронной подписи нотариуса, которой подписан нотариальный документ в электронной форме, а также усиленной квалифицированной электронной подписи нотариуса, иного уполномоченного лица, которой подписан электронный образ нотариального документа, созданного ранее на бумажном носителе, и в случае недействительности усиленной квалифицированной электронной подписи обеспечивает отказ в принятии на хранение в единую информационную систему нотариата соответствующего нотариального документа в электронной форме, электронного образа 6) обеспечивает неизменность и целостность переданных на хранение в единую информационную систему нотариата нотариальных документов, созданных в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, применение в этих целях усиленной квалифицированной электронной подписи, возможность доступа к таким документам в течение срока хранения. Форма предоставления отчетности о функционировании предусмотренных Основами реестров единой информационной системы нотариата устанавливается федеральным органом юстиции. Единая информационная система нотариата включает в себя ведущиеся в электронной форме реестры: 1) нотариальных действий; 1.1) нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами; 2) наследственных дел; 3) уведомлений о залоге имущества, не относящегося к недвижимым вещам (далее - реестр уведомлений о залоге движимого имущества); 4) списков участников обществ с ограниченной ответственностью; 5) распоряжений

об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей (далее - реестр распоряжений об отмене доверенностей). Наряду с реестрами единая информационная система нотариата включает в себя: 1) нотариальные документы в электронной форме; 2) электронные образы нотариальных документов, созданных на бумажном носителе; 3) сведения (в том числе сведения справочно-аналитического характера), которые касаются деятельности нотариусов и состав которых определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Требования к содержанию реестров единой информационной системы нотариата, определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Несоответствия, выявленные между сведениями, содержащимися в единой информационной системе нотариата, и сведениями, содержащимися в нотариально оформленном документе, устраняются в порядке, предусмотренном статьями 34.3 и 45.1 Основ.

Как в Республике Узбекистан, так и в России передача нотариусами и специально уполномоченными работниками нотариальных палат в единую информационную систему нотариата сведений, не является разглашением тайны совершения нотариальных действий.

Единая автоматизированная информационная система нотариата в отличие от российской принадлежит Министерству юстиции Республики Узбекистан и находится в государственной собственности. Она предназначена для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия с государственными органами, связанными с осуществлением нотариальных действий, а также для получения электронного обращения, направленного в нотариальную контору. Физические и юридические лица могут обращаться в нотариальные конторы через информационные системы для предварительной записи на прием к нотариусу, составления проектов сделок и заявлений в электронной форме и других целей, связанных с осуществлением нотариальных действий. Электронное обращение должно быть подтверждено электронной цифровой подписью. Не подлежит рассмотрению электронное

обращение о составлении проектов сделок и заявлений в электронной форме, если не уплачена плата за дополнительные действия правового и технического характера. Порядок рассмотрения электронных обращений, поступающих в нотариальные конторы через информационные системы, определяется Министерством юстиции Республики Узбекистан. Министерство юстиции Республики Узбекистан обеспечивает доступ нотариусов к Единой автоматизированной информационной системе нотариата. Внесение сведений в Единую автоматизированную информационную систему нотариата осуществляется нотариусами. Министерство юстиции Республики Узбекистан определяет перечень сведений, подлежащих внесению нотариусами в Единую автоматизированную информационную систему нотариата. Сведения о совершенных нотариальных действиях вносятся нотариусом в Единую автоматизированную информационную систему нотариата не позднее дня совершения таких действий. Физические и юридические лица могут обращаться в нотариальные конторы через информационные системы для предварительной записи на прием к нотариусу, составления проектов сделок и заявлений в электронной форме и других целей, связанных с осуществлением нотариальных действий. Электронное обращение должно быть подтверждено электронной цифровой подписью. Не подлежит рассмотрению электронное обращение о составлении проектов сделок и заявлений в электронной форме, если не уплачена плата за дополнительные действия правового и технического характера. Порядок рассмотрения электронных обращений, поступающих в нотариальные конторы через информационные системы, определяется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Нотариат Республики Узбекистан активно развивается. Меры государства, направленные на развитие частнопрактикующего нотариата, как показывает практика, эффективны. В 2021 году узбекский нотариат был принят в Международный союз нотариата. В отличие от российского нотариата, развитие частнопрактикующего нотариата Узбекистана происходит под тщательным контролем государства. Нотариат РФ, является более

самостоятельным, а в развитии нотариата Узбекистана видно сильное воздействие государства в вопросах осуществления полномочий Министерством юстиции Республики Узбекистан по нотариату, отбора кадрового состава нотариусов, назначения Президента НП Узбекистана, проведения контроля за деятельностью нотариусов, развития информационного обеспечения нотариата. Думается, что со временем частнопрактикующий нотариат Узбекистана получит новое развитие, он станет внебюджетным и более независимым от государства, полностью соответствуя принципам латинского нотариата. Поэтому постоянное взаимодействие, развитие международного сотрудничества в области нотариата России и Узбекистана обмен опытом, сравнение, унификация институтов нотариата, создаст условия для еще большей активизации правового взаимодействия двух дружественных стран.