



Калиниченко Т.Г. нотариус Химкинского нотариального округа Московской области, кандидат юридических наук, член Комиссии по международному сотрудничеству ФНП

Сравнение подходов двух систем нотариата России и Турции – основа развития международного сотрудничества.

Проводимая 24 февраля 2020 года в Стамбуле (Турция) дискуссионная сессия, посвящённая актуальным вопросам развития нотариатов Турецкой Республики и Российской Федерации, проводимая Союзом нотариусов Турецкой республики совместно с Федеральной нотариальной палатой России по вопросам развития международного сотрудничества нотариатов двух стран, наглядно показала позитивные возможности развития.

На сессии выступили: Ибрагим Гюль – Генеральный Секретарь Союза нотариусов Турции, Осман Джал – начальник Главного управления по правовым вопросам Министерства юстиции Турецкой Республики, Дурсун Джин – Президент Союза нотариусов Турции. С докладами выступили представители Союза нотариусов Турции Тамер Альгюль – нотариус г. Стамбул (р-н Бейоглу) на тему: "Наследственное право Турции", Фетхи Айдоан – нотариус г. Стамбул (р-н Ускюдар) по теме: "Использование информационных технологий в работе нотариусов Турции", Корай Озарслан – представитель службы учёта и регистрации по теме: "Регистрация транспортных средств в Турции" Елена Фёдоровна Москаль –

Председатель Комиссии по международному сотрудничеству Федеральной нотариальной палаты, Президент Нотариальной палаты Ленинградской области "Нотариат России и новеллы наследственного права Российской Федерации", Тарас Григорьевич Калиниченко – член Комиссии по международному сотрудничеству Федеральной нотариальной палаты, нотариус Химкинского нотариального округа Московской области "Сравнение подходов двух систем нотариата России и Турции – основа развития международного сотрудничества". По каждому обсуждаемому вопросу были проведены дискуссии и обсуждения, заданы разнообразные вопросы.

В ходе дискуссий и обсуждений, стороны отметили, что нотариат России, как и нотариат Турции имеет разные и сложные структуры, права на осуществление нотариальной деятельности, процессуальные аспекты нотариальной деятельности, ответственность нотариусов, систему органов контроля за нотариатом и т.д. При этом как нотариусы Турции, так и России, находится вне политики и не участвует ни в каких политических партиях и движениях. Сторонами было подчеркнuto, что Россия и Турция выходит на новый уровень взаимоотношений между нотариатами, формируя, укрепляя и развивая традиционные подходы, существовавшие в романо-германской системе права, применительно к нотариальной деятельности, вопреки европейскому подходу, в котором все больше проявляются воздействия англо-американской системы права.

Как в Турецкой Республике, так и в России, государственными языками являются соответственно турецкий язык и русский язык. По этой причине, вся переписка и документы Турции и России оформляются как на турецком, так и на русском языке. При необходимости выполнения перевода, текст на турецком языке переводится на иностранный язык, а текст на иностранном языке переводится на турецкий, как и в России. Общим для нотариата России и Турции является приоритет нотариальной письменной формы нотариального акта (документа), вопреки электронному документу и электронной подписи, имеющим

дополняющий характер. Аналогичное отношение и к нотариальным архивам, в основе которых лежит хранение письменных нотариальных актов в нотариальных конторах, в отличие от электронных архивов, которые в Турецкой Республике хранятся в информационной системе Союза нотариусов Турции.

Законодательство о нотариате, как Турции, так и России имеет давнюю историю и наличие кодифицированного акта. В настоящее время деятельность нотариусов Турции регулируется Законом о государственном нотариате Турции принятом в 1972 года, который постоянно изменяется и дополняется. В нашей стране также существует кодифицированный акт — Основы законодательства РФ о нотариате, принятый в 1993 году, который также постоянно изменяется и дополняется.

Нотариат в Турецкой республике государственный, в соответствии с Законом о государственном нотариате Турции. Основы законодательства РФ о нотариате разделяют нотариусов, занимающихся частной практикой и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах. Как в законодательстве о нотариате Турции, так и в России не определено понятие «нотариус», «государственный нотариус», хотя в разных статьях российских и турецких законов говорится о «государственном нотариусе», и о «должности» нотариуса, не установлен правовой статус нотариуса. Вопрос этот актуален не только для российских, но и для турецких нотариусов. В России понятие «должность» относится лишь к нотариусам, работающим в государственных нотариальных конторах, которые не относятся к категории государственных служащих. Понятие «государственный нотариус» Турции, как и в России, проявляется лишь в привлечении его к уголовной ответственности. Нотариусы, работающие в Союзе нотариусов Турции, при совершении преступлений, связанных с их должностными обязанностями, считаются государственными служащими, согласно положениям Уголовного Кодекса Турции. В России уголовному преследованию подлежат как нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, так и

частнопрактикующие. Частнопрактикующие нотариусы несут ответственность по ст. 202 УК РФ, тогда как государственные нотариусы и иные должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, – по ст. 285 УК РФ, которая имеет более строгие санкции; государственные нотариусы и иные должностные лица, наделенные правом совершать нотариальные действия, несут ответственность не только за злоупотребление своими полномочиями, но и за их превышение, получение взятки, служебный подлог, а также за халатность, тогда как применительно к частнопрактикующим нотариусам криминализовано лишь злоупотребление полномочиями.

Срок наделения полномочий нотариуса в России — 75 лет в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате. В соответствии со ст. 56 Закона о государственном нотариате Турции по достижению нотариусами 65 лет они попадают под возрастной ценз. При расчете возраста применяются положения закона Турецкой Республики «О пенсионном фонде». При этом турецкие друзья подчеркивали желание в увеличении срока полномочий нотариусов Турции, ссылаясь на опыт России.

Деятельность нотариуса Турции в нотариальной конторе регламентируются Регламентом, определяющим применение Закона о государственном нотариате Республики Турция. В нем изложены вопросы определения и смены местоположения государственной нотариальной конторы, внутренней организации государственной нотариальной конторы, стиля работы государственной нотариальной конторы, ведение книг, защита документов и книг, создания и использования типа печати, используемой в государственной нотариальной конторе, тип государственной нотариальной практики, обязанности стажеров, книги стажеров и удаление записей из книги, условия заверения подписей для стажеров, главных служащих и служащих, банки для доверия залогов государственных нотариусов в Турции, обязанностей служащих и должностных лиц, совместных текущих счетов государственных нотариусов в Турции, распределение расходов и доходов на этих счетах, способы проверки государственных нотариусов в Турции, содержания отчетов и сертификатов о положительных

качествах, период уведомления об отчетах, направляемых в Министерство Юстиции, подготавливаемых государственными прокурорами, одалживания денег государственным нотариуса Республики Турция и их сотрудникам и других вопросов регламента для надлежащего применения условий закона. В России также деятельность нотариуса определена принятым в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате и приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.08.2017 № 156 «Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования». В ходе обсуждения как российским, так и турецкими нотариусами был подчеркнут взаимный интерес к такого рода документам, регламентирующим деятельность нотариусов и желание сравнить их положения.

Общим для нотариатов России и Турции является система нотариата, состоящая из Совета нотариусов Турции Федеральной Нотариальной палаты РФ и нотариальных палат. В 1972 году создается Союз нотариусов Турции. В 1993 году создается Федеральная нотариальная палата России. Нотариат Турции, как и нотариат России, были приняты в Международный Союз Латинского нотариата. Нотариат в Турции насчитывает более 1600 нотариусов. В России около 8000 нотариусов.

Деятельность нотариуса Турции, как и нотариуса России тесно связана с нотариальной конторой, однако, ни в Основах законодательства РФ о нотариате России, ни в в Законе о нотариате Турции не дается ее определение. В Турции существует классификация нотариальных контор. В России нет классификации и учета нотариальных контор, только указание адреса. Нотариусам, открывшим нотариальную контору в пункте или перенесшим нотариальную контору в пункт, не указанный Министерством юстиции Турции, дается один месяц для переноса нотариальной конторы в место, установленное Министерством юстиции. Нотариус, не перенесший нотариальную контору в указанное место в течение установленного срока, считается уволившимся по собственному желанию, а нотариальная контора

переносится в установленное место под надзором Союза нотариусов Турции. В России открытие и закрытие нотариальных контор происходит на усмотрение нотариуса в одном нотариальном округе, возможно изменение адреса при предоставлении заявления в нотариальную палату и органы юстиции договора аренды или правоустанавливающих документы на нежилое помещение и решения об изменении адреса нотариальной конторы.

Много общего существует в праве на осуществления нотариальной деятельности, это и наличие высшего юридического образования, стажа работы, проведения учёбы-стажировки непосредственно по специальности нотариуса, сдача квалификационного экзамена и получение лицензии на право занятия нотариальной деятельностью. Нотариусом может являться: гражданин Турецкой Республики, возрастной ценз кандидата: от 21 до 40 лет, закончивший юридический факультет в Турции или за границей, успешно сдавший экзамены по недостающим дисциплинам согласно программ юридических факультетов в Турции, не имеющий судимости, которая препятствует назначению на должность государственного служащего в соответствии со ст. 48 Закона о государственных служащих № 657 от 14.7.1965 г., не имеющий дисциплинарных взысканий и наказаний по работе в качестве судьи, прокурора, должностного работника или адвоката, достойный для исполнения обязанностей нотариуса, не осуществляющий деятельности, которая никак не ассоциируется с профессией нотариуса и стажером нотариуса, не имеющий ограничений, установленных решением суда, восстановивший репутацию в случае выполнения решения суда, за исключением кандидатов, совершивших мошеннические и злоумышленные действия, устранившие решение о банкротстве, если такое решение было принято, при отсутствии физических и умственных недостатков и изъянов, которые препятствуют продолжению и надлежащему исполнению нотариальных обязанностей, проживающий по месту стажировки. Осужденные лица не допускаются на должность нотариуса. В соответствии с Основами законодательства о нотариате в статье 2 нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации: 1) получивший высшее юридическое

образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования; 2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет; 3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет; 4) сдавший квалификационный экзамен. Нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо: 1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации; 2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу; 3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; 4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление; 5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса; 6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья). При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу. Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

Работы, которые не относятся к должностным обязанностям нотариуса Турции являются запрещенными. В соответствии со ст. 50 Закона о нотариате Турции на нотариуса не может возлагаться ни одна обязанность или услуга, кроме нотариальной. Нотариусам запрещается заниматься спекулятивными биржевыми сделками, торговой деятельностью, как указано в п.1 ст.28 закона о государственных должностных лицах № 657, выступать в качестве гаранта, выполнять любые вычеты из собственной оплаты труда, использовать посредников, выполнять действия, которые носят характер рекламы и конкуренции, а также заключать между собой устные или письменные договоренности на предмет стоимости нотариальных услуг, независимо от их формы. Статья 6 Основ законодательства РФ о нотариате также говорит об ограничениях в деятельности нотариуса. Нотариус не вправе: заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности; оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Контроль за нотариусами Турции осуществляют республиканская прокуратура, специальные инспекторы Министерства юстиции, Верховный гражданский суд и налоговая полиция. Существует и собственный контроль со стороны Союза нотариусов Турции. Нотариальные конторы находятся под надзором и контролем Министерства юстиции и Союза нотариусов Турции, а также под постоянным контролем Республиканских прокуроров и проходят проверку как минимум один раз в год. В соответствии со Статьей 33 Основ законодательства РФ о нотариате установлен судебный контроль за совершением нотариальных действий. Отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке. Статья 34 говорит о том, что контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, -

нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса. Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами. Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

Интересен вопрос об ответственности нотариусов Турции и России, особенно дисциплинарной. По отношению к нотариусам Турции, которые совершают действия и операции, противоречащие высокому положению и профессиональной репутации, не исполняют или выполняют своих должностные обязанности с нарушением либо приводят своими действиями к полной потере доверия в силу занимаемого поста, применяются дисциплинарные взыскания согласно особенностей и серьезности проступка, с целью оказания нотариальных услуг в соответствии с установленным порядком. К дисциплинарным взысканиям нотариусов Турции относятся:

- письменное предупреждение нотариуса о необходимости более внимательного отношения к своим обязанностям,
- порицание: письменное информирование нотариуса о недостатках в исполнении должностных обязанностей или поведении,
- денежный штраф: штраф в размере от 250 лир до 5 000 лир.

· временное отстранение от работы на срок от одного до шести месяцев с сохранением должности, освобождение от занимаемой должности:

- полное освобождение от занимаемой должности без права на повторное назначение.

Если после получения дисциплинарного взыскания нотариус в течение последующих 5 лет совершит действия и поступки, требующие вынесения дисциплинарного взыскания, то в отношении него принимается более серьезное наказание согласно порядка очередности. Дисциплинарное расследование, которое будет проводится в отношении нотариусов, предусматривает четкие разъяснения заинтересованному лицу предъявленного нарушения в письменном виде, получение письменных показаний в защиту и предоставление для такой защиты как минимум десятидневного срока. При отсутствии необходимости применять наказание в форме освобождения от занимаемой должности за предыдущие действия и поступки до назначения на должность нотариуса, дисциплинарное расследование не проводится. Увольнение с занимаемой должности нотариуса не препятствует проведению дисциплинарного расследования в связи с действиями, совершенными при исполнении должностных обязанностей. Статья 17 Основ. РФ о нотариате предусматривает, что нотариус России несет дисциплинарную ответственность за нарушения, предусмотренные Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации. На семинаре был проявлен большой интерес со стороны турецких друзей к Кодексу профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, особенно в части дисциплинарной ответственности нотариусов, предлагалось сравнить положения этических норм и дисциплинарной ответственности нотариусов России и Турции.

В целом работа дискуссионной сессии, прошла в серьезной и дружественной атмосфере, были выявлены общие тенденции в правовом регулировании деятельности нотариусов Турции и России, которые могли бы быть предметом дальнейших совместных семинаров, рабочих встреч, обмена публикациями и совместной сравнительно – правовой

работы, которая должна стать основой международного сотрудничества нотариатов двух стран.