

Калиниченко Т.Г. нотариус Химкинского  
нотариального округа Московской области,  
кандидат юридических наук, член  
Комиссии ФНП по международному  
сотрудничеству

## ПРИМЕНЕНИЕ НОТАРИУСОМ НОРМ ИНОСТРАННОГО ПРАВА В СВЕТЕ НОВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИИ

Применение нотариусом норм иностранного права составляет суть раздела Основ «Применение нотариусом норм иностранного права. Международные договоры».

В связи с внесением изменений в ч. 4 ст. 15 Конституции России, ранее устанавливавшей приоритет норм международного права по отношению к внутренним источникам права, был изменен. Теперь **общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.** Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Таким образом, основой отношений являются международные конвенции, соглашения и договоры. **Коллизионные нормы законодательств иностранных государств в настоящее время не имеют для российского нотариата никакого значения.**

Однако продолжают существовать в международном праве принципы суверенного равенства государств, добровольного выполнения обязательств, уважения прав и невмешательства во внутренние дела, на основе которых действуют принципы вежливости и взаимности, активно развивается международная практика, лежащая в основе взаимоотношений между нотариусами, органами юстиции РФ и иностранных государств, но не определенные международными конвенциями и договорами. В связи с этим, существует определенное правовое поле, неурегулированное нормами Конституции РФ, международными договорами, основанное на принципах вежливости и взаимности, как принцип «ты мне, я тебе», который сохраняет в международных отношениях взаимное сотрудничество государств. На мой взгляд, эти взаимоотношения могли бы быть урегулированы новыми международными договорами о правовой помощи, в которых были бы отражены взаимодействия нотариата и органов юстиции (например такие отношения существуют с ОАЭ, Доминиканской Республикой, Абхазией, Соломоновыми Островами, Сомали и Суданом).

Российское законодательство содержит два четких полномочия нотариуса (часть 2 ст. 104 Основ): **принимать документы, соответствующие требованиям международных договоров, и, совершать удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств.**

С другой стороны, закон возлагает на нотариуса обязанности: **удостовериться в соответствии предъявляемых документов требованиям международных договоров Российской Федерации и обеспечить соответствие формы удостоверительной надписи требованиям законодательства других государств, а также убедиться, что такие требования не противоречат международным договорам Российской Федерации.**

**1. Понятие «принятие документов» в Основах не раскрывается, однако содержание его устанавливается в статье 45 Основ, в которой определены цели представления документов для совершения нотариального действия (подтверждение фактов, которые нотариус обязан проверить при совершении нотариального действия) и общие требования к документам (отсутствие подчисток, приписок, зачеркнутых слов и пр.).**

Составленные за границей с участием должностных лиц компетентных органов других государств или от них исходящие документы могут **приниматься нотариусом при условии их легализации органом МИД России (консульская легализация) или проставления апостиля.**

Гражданское законодательство Российской Федерации дает полную возможность взаимодействия с другими странами.

Оно **допускает выбор сторонами применимого права** (п. 1 ст. 1210 Гражданского кодекса Российской Федерации) при заключении договоров сфера применения права, избранного сторонами, ограничивается императивными нормами: а) если в момент выбора сторонами договора подлежащего применению права все касающиеся существа отношений сторон обстоятельства связаны только с одной страной, выбор сторонами права другой страны не может затрагивать действие императивных норм права той страны, с которой связаны все касающиеся существа отношений сторон обстоятельства (п. 5 ст. 1210 ГК РФ); б) избранное сторонами право договора применимо к отношениям, не основанным на договоре, только в случае, если такой выбор допускается законом (п. 6 ст. 1210 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 1192 ГК РФ нормы иностранного права не могут применяться в деятельности нотариуса в тех случаях, когда установлены императивные нормы российского законодательства. **Это означает, что правила определения применимого права не затрагивают действие императивных норм законодательства Российской Федерации, которые вследствие указания в самих императивных нормах или ввиду их особого значения, в том числе для обеспечения прав и охраняемых законом интересов участников гражданского оборота, регулируют соответствующие отношения непосредственно, независимо от подлежащего применению права (нормы непосредственного применения). Например, к числу таких норм относится статья 1224 «Право, подлежащее применению к отношениям по наследованию» ГК РФ.**

Применение иностранного права связывается с определением правового положения лиц (глава 67 ГК РФ) и имущественных и личных неимущественных отношений (глава 68 ГК РФ). Так, необходимость применения норм иностранного права зачастую возникает при удостоверении сделок с имуществом, когда нотариус обязан проверить принадлежность этого имущества на праве собственности или ином вещном праве, наличие сособственников и обременений, запрещений отчуждения или ареста данного имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1186 ГК РФ право, подлежащее применению к гражданско-правовым отношениям с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц либо гражданско-правовым отношениям, осложненным иностранным элементом, в том числе в случаях, когда объект гражданских прав находится за границей, **определяется на основании международных договоров Российской Федерации, ГК РФ, других законов и обычаев, признаваемых в Российской Федерации.**

В случаях, когда международные договоры Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, признаваемые Российской Федерацией законы и обычаи не позволяют определить применимое право, **применению подлежит право страны, с которой гражданско-правовое отношение, осложненное иностранным элементом, наиболее тесно связано (п. 2 ст. 1186 ГК РФ).**

В случае если международный договор Российской Федерации содержит материально-правовые нормы, подлежащие применению к конкретным правоотношениям, то в соответствии с пунктом 3 статьи 1186 ГК РФ **использование коллизионных норм для определения применимого права не допускается.**

**2. Требования к совершению удостоверительной надписи**, в том числе ее форме, установлены Порядком оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах (приложение № 2 к приказу Минюста России от 27.12.2016 № 313; далее — Порядок). В соответствии с пунктом 3 Порядка удостоверительные надписи на сделках и свидетельствуемых документах совершаются на русском языке, за исключением случаев, предусмотренных Основами. Данное исключение содержится в статье 10 Основ, которой предусматривается возможность использования языков республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов.

Совершение удостоверительной надписи в форме, предусмотренной законодательством другого государства, происходит при условии, **если это не противоречит международным**

договорам Российской Федерации. Следует отметить, что данная норма практически не применяется, поскольку ни указанный выше Порядок, ни действующие международные договоры Российской Федерации не содержат специального правового регулирования по данному вопросу.

## 2. Наследование с участием иностранных субъектов

Наследование с участием иностранных субъектов в соответствии с Конституцией РФ, ГК РФ, Основами теперь основывается исключительно на национальных правовых нормах, поскольку общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Это касается, прежде всего, конвенций и двусторонних международных договоров о правовой помощи между Россией и другими странами. Их основными вопросами в области международного наследования являются квалификация, выбор применимого права и применение компетентных норм о наследовании. Понятие «иностранный субъект» в наследственном правоотношении не определено в международных договорах и конвенциях. Не содержат они и определения международного наследования, поэтому во всех случаях для квалификации данного понятия любой нотариус, в том числе российский, должен опираться на национальное право — статьи 1186, 1187 ГК РФ. А это означает, прежде всего, основное внимание должно быть уделено выдаче свидетельств о праве на наследство для заграницы.

Понятие «иностранный субъект» (ст. 1186 ГК РФ) в наследственном правоотношении исходит из:

1. факта нахождения наследственного имущества за рубежом,
2. наличия иностранного гражданства у наследодателя, постоянно проживавшего на территории России, факта проживания наследодателя за рубежом при наличии имущества на российской территории.

При этом необходимо знать, что:

А) Иностранное гражданство наследников не оказывает существенного влияния на процедуру наследования, которая осуществляется в соответствии с российским правом.

Б) Специальные положения об исчислении срока для принятия наследства содержатся в договорах о правовой помощи с Болгарией (п. 4 ст. 39 Договора), Венгрией (п. 3 ст. 44 Договора) и Польшей (п. 3 ст. 46 Договора). Если наследодатели являлись гражданами соответствующих договаривающихся государств и умерли на территории другого государства, срок для принятия наследства будет исчисляться со дня уведомления дипломатического или консульского представителя о смерти наследодателя.

В) Необходимо незамедлительное уведомление другой договаривающейся стороны, гражданином которой являлся умерший, о смерти наследодателя и доведении до сведения не только дипломатического или консульского представительства всех данных, которые известны в отношении наследников, отказополучателей, о составе и размере наследства, о наличии или отсутствии завещания, о том, какие меры приняты по охране наследства, и других сведений, но и нотариусов. Такие нормы предусмотрены двусторонними договорами о правовой помощи со странами Балтии (например, Эстонией (ст. 46), Латвией (ст. 46)), Литвой (ст. 46).

Г) Вопрос о компетенции решается в приоритетном порядке на основании соответствующих правил международного договора Российской Федерации с иностранным государством, на территории которого находится наследственное имущество или проживал наследодатель, и только при отсутствии применимых договорных правил — на основании национальных норм. В международных договорах Российской Федерации разрешение вопроса о компетенции по наследственным делам происходит по принципу разделения компетенции для оформления наследственных прав отдельно для движимого и недвижимого имущества. Для оформления наследственных прав на движимое имущество компетентны учреждения государства по месту последнего жительства наследодателя, а в отношении недвижимого

имущества компетентны учреждения государства по месту нахождения недвижимости. В частности, такой подход поддерживают Минская конвенция (ст. 48), Кишиневская конвенция (ст. 51) (ратифицированная), двусторонние соглашения Российской Федерации о правовой помощи с Азербайджаном (ст. 45), Болгарией (ст. 35), Ираном (ст. 39), Кыргызстаном (ст. 45), Латвией (ст. 45), Молдовой (ст. 45), Монголией (ст. 41), Чехией и Словакией (ст. 43), Эстонией (ст. 45). и т.д. Проблемным для нотариусов является отсутствие норм о компетенции по наследственным делам в двусторонних договорах о правовой помощи, заключенных Россией с Алжиром, Грецией, Ираком, Испанией, Йеменом, Кипром, Китаем, Тунисом, Финляндией.

Д) Правовые нормы направлены в большинстве случаев к применению российского материального права при регулировании наследственных отношений с внешним субъектом (п. 1 ст. 1224 ГК РФ, Минская конвенция, большинство двусторонних договоров о правовой помощи).

Е) Вопросы выморочного имущества определены в Минской конвенции (ст. 46), Кишиневской конвенции (ст. 49), в двусторонних договорах с Азербайджаном (ст. 43), Болгарией (ст. 33), Венгрией (ст. 38), Вьетнамом (ст. 36), Ираном (ст. 37), КНДР (ст. 37), Кыргызстаном (ст. 43), Латвией (ст. 43), Литвой (ст. 43), Молдовой (ст. 43), Монголией (ст. 36), Польшей (ст. 40), Румынией (ст. 38), Эстонией (ст. 43), Чехией и Словакией (ст. 41).

Ж) В большинстве случаев движимое имущество должно поступать в собственность государства, на территории которого наследодатель имел последнее место жительства, а недвижимое — в собственность государства, на территории которого оно находится. Рекомендуются использовать форму завещания, предусмотренную правом страны, которое предположительно будет применимо к самому наследованию. Завещание должно также соответствовать законодательству государства, где находится недвижимость (например, в договорах с Грецией (ст. 22), Кипром (ст. 22), Финляндией (ст. 25)).

**На практике нотариусы пытаются запросить из иностранного государства копии документов из наследственного дела, копии завещаний, свидетельств о праве на наследство на имущество умершего, сведения, содержащих информацию обо всех счетах умершего, копии наследственного дела. Эти запросы о правовой помощи в иностранные государства они направляют в органы юстиции, забывая, о том, что в новых условиях достаточно выдать свидетельства о праве на наследство для заграницы, которое является основанием для открытия наследственного дела и выдачи свидетельств или решений суда по имуществу гражданина, проживавшего и умершего в России. В этом проявляется реализация конституционных требований использования в первую очередь национальное право России.**

Другой вопрос о том, что **Свидетельство должно быть по новому методически разработано**, с учетом тех условий, которые необходимы для иностранных органов (по форме и содержанию). Поэтому странным являются практически невыполнимые запросы нотариусов о счета, завещаниях и недвижимом имуществе умершего в других государствах, которые как правило не реализуются и вызывают законное раздражение иностранных партнеров, поскольку нет реестров, невозможно найти счета в конкретном банке и т.д.

### **3. Легализация иностранных документов**

С принятием Конституции РФ вопросы легализации документов не изменились. Нотариус вправе для совершения нотариальных действий принимать составленные за границей документы, исходящие от должностных лиц компетентных органов других государств или составленные с их участием, **только при наличии их легализации органом МИД России (ч. 1), а также возможность исключения из общего правила в случаях, предусмотренных российским законодательством и международными договорами Российской Федерации (ч. 2).** Российская Федерация является участницей Гагской конвенции 1961 года. В соответствии с абзацем 1 статьи 3 указанной Конвенции **единственной формальностью, которая может быть потребована для удостоверения**

**подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ, является проставление апостиля.** Процедура проставления апостиля не может быть потребована, если в соответствии с абзацем 2 статьи 3 Гаагской конвенции 1961 года законы, правила или обычаи, действующие в государстве, в котором представлен документ, либо договоренность между двумя или несколькими договаривающимися государствами отменяют или упрощают данную процедуру или освобождают документ от легализации. Вместе с тем в соответствии со статьей 8 указанной Конвенции, если между двумя или несколькими договаривающимися государствами заключен международный договор, в котором содержатся положения, требующие определенных формальностей для удостоверения подписи, печати или штампа, настоящая Конвенция допускает это лишь в том случае, если указанные в таком договоре формальности являются более строгими, чем легализация путем проставления апостиля.

**С другой стороны, принимаемые нотариусом документы должны соответствовать требованиям международных договоров.**

В соответствии с пунктом 6 Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 11.07.2004 № 865, МИД России осуществляет консульскую легализацию документов в соответствии с порядком, установленным МИД России. В соответствии с пунктом 3 указанного Положения МИД России осуществляет свою деятельность непосредственно (центральный аппарат) и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (загранучреждения), территориальные органы — представительства МИД России на территории Российской Федерации (территориальные органы).

В соответствии с пунктом 1 Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по консульской легализации документов, утвержденного приказом МИД России от 18.06.2012 № 9470, услуги по консульской легализации документов осуществляют непосредственно МИД России, консульские учреждения Российской Федерации и консульские отделы дипломатических представительств Российской Федерации (консульские учреждения).

Соответственно, к органам МИД России, осуществляющим консульскую легализацию документов в смысле указанного Административного регламента, относятся **только центральный аппарат МИД России и консульские учреждения, но не территориальные органы на территории Российской Федерации.**

Такое расхождение в терминологии проистекает из содержания статьи 5 Венской конвенции о консульских сношениях (заключена в Вене 24 апреля 1963 года), согласно которой консульские функции (в том числе функции нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей) на территории иностранного государства осуществляются именно консульскими учреждениями.

Положения указанной Конвенции имплементированы в российское законодательство Федеральным законом от 5.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (Консульский устав РФ). В соответствии со статьей 5 Консульского устава РФ к консульским функциям относится **консульская легализация иностранных официальных документов**, предназначенных для представления на территории Российской Федерации.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Консульского устава РФ консульское должностное лицо легализует составленные с участием должностных лиц компетентных органов государства пребывания или от них исходящие официальные документы, которые предназначены для представления на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания.

Российская Федерация является участницей ряда международных договоров, устанавливающих как правила консульской легализации, так и условия, при которых такая

легализация не требуется. В соответствии с абзацем 1 статьи 3 Гаагской конвенции 1961 года консульская легализация не требуется в случае проставления апостиля компетентным органом государства, в котором был совершен документ.

Апостиль должен быть выполнен по форме, предусмотренной статьей 4 Гаагской конвенции 1961 года. Каждое договаривающееся государство назначает с учетом их официальных функций те органы, которым предоставляются полномочия на проставление апостиля, и уведомляет как о самом назначении, так и о любых последующих изменениях в назначении этих органов Министерство иностранных дел Нидерландов (ст. 6 Гаагской конвенции 1961 года). Подпись, печать или штамп, проставляемые на апостиле, не требуют никакого заверения (ст. 5 Гаагской конвенции 1961 года).

В соответствии с абзацем 2 статьи 1 Гаагской конвенции 1961 года ее действие распространяется на документы, исходящие от органа или должностного лица, подчиняющихся юрисдикции государства, включая документы, исходящие от прокуратуры, секретаря суда или судебного исполнителя, административные документы, нотариальные акты и официальные пометки (отметки о регистрации; визы, подтверждающие определенную дату; заверения подписи на документе, не засвидетельствованном у нотариуса).

Вместе с тем согласно абзацу 3 статьи 1 указанной Конвенции ее действие не распространяется на документы, совершенные дипломатическими или консульскими агентами, или административные документы, имеющие прямое отношение к коммерческой или таможенной операции. Соответственно, такие документы не могут быть приняты без консульской легализации.

**Минская конвенция предусматривает более широкий круг документов, не нуждающихся в консульской легализации документов в качестве необходимого условия взаимного их признания договаривающимися сторонами, а также устанавливает категорию документов, не нуждающихся и в проставлении апостиля.**

В соответствии со статьей 13 Минской конвенции документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон изготовлены или засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены гербовой печатью, принимаются на территориях других договаривающихся сторон без какого-либо специального удостоверения (п. 1), а документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон рассматриваются как официальные документы, пользуются на территориях других договаривающихся сторон доказательственной силой официальных документов (п. 2)

Анализ практики применения рядом иностранных государств положений двусторонних договоров о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, отменяющих требование легализации (апостилирования), показывает проблемы в связи с изменившейся международной обстановкой. По информации, поступившей из Министерства иностранных дел Российской Федерации, компетентные органы **большинства иностранных государств придерживаются положений двусторонних договоров о правовой помощи и не предъявляют необоснованных требований о дополнительном удостоверении российских официальных документов.** К таким государствам относятся: **Босния и Герцеговина, Венгрия, Вьетнам, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Литва, Монголия, Польша, Румыния, Сербия, Хорватия, Черногория, Чехия, Эстония.** При этом **Румыния** требует апостиля на документах, связанных с гражданством.

В соответствии Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам 1993 года, официальные документы принимаются другими государствами - участниками Конвенции (**Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина**) без легализации (апостилирования).

Вместе с тем в ряде государств наблюдается систематическое несоблюдение соответствующих положений двусторонних договоров о правовой помощи. В частности, **Албания, Кипр, Латвия, Македония, Словакия, Словения** вопреки положениям двусторонних договоров о правовой помощи признают российские официальные документы

только при наличии проставленного апостиля. Особо следует отметить ситуацию, сложившуюся в российско-латвийских отношениях, когда государства неодинаково толкуют и применяют положения Договора о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года. **Так, латвийская сторона придерживается мнения о том, что "порядок приема официальных документов одной Договаривающейся Стороны на территории другой Договаривающейся Стороны без какого-либо иного удостоверения (легализации или апостиля), предусмотренный статьей 13 Договора, относится только к официальным документам, пересылаемым в рамках оказания международной правовой помощи в соответствии с условиями Договора".** В связи с этим применяется порядок проставления апостиля на российских официальных документах, подлежащих предъявлению на территории Латвии, и соответственно данный порядок применять в отношении документов, выданных латвийской стороной для предъявления на территории России.

**Важное значение приобретает признание официальных документов представленных в электронном формате, в частности нотариальных документов и документов, выданных органами записи актов гражданского состояния.** В настоящее время документы, заверенные электронной подписью не могут быть использованы на территории другого государства. Вместе с тем существуют различного рода электронные сервисы, реестры, электронные базы данных, в том числе и в ФНП по информации об открытых наследственных делах, составленных завещаниях и т.д. Поэтому ведется определенная работа по признание электронных документов на территории стран, использования баз данных и системы запросов по ним. **Например, Министерство иностранных дел России в 2022 году наметило проведение в г.Ереване российско-армянских консультаций по консульским вопросам, в числе которых указаны эти вопросы.**

#### **4. Взаимоотношения нотариуса с органами юстиции других государств**

**Взаимоотношения нотариусов с органами юстиции других государств тоже не изменились. Статья 107. Основ содержит отсылку к неопределенному кругу источников права, относящихся к российскому законодательству либо являющихся международными договорами Российской Федерации.** Правила рассмотрения запросов, связанных с нотариальной деятельностью, установлены разделом VI Методических рекомендаций об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в сфере правовой помощи, утвержденных приказом Минюста России от 24.12.2007 № 249.

**Вместе с тем в случае, если взаимоотношения не установлены международными договорами и соглашениями органы юстиции продолжают действовать на основе принципов вежливости и взаимности, а также сложившейся международной практике (например такие отношения существуют с ОАЭ, Доминиканской Республикой, Абхазией, Соломоновыми Островами, Сомали и Суданом).**

Тем не менее, в соответствии с Конституцией в основе взаимоотношений лежат, прежде всего, многосторонние договоры и двусторонние договоры: В основном работают : Минская конвенция о правовой помощи и правовых взаимоотношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г., Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7.10.2002 (далее — Кишиневская конвенция) ратифицированная Федеральным законом от 30.2021 г. №452-ФЗ, Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. Конвенция о получении за границей доказательств по гражданским и торговым делам 1970 г. Примерный перечень международных договоров Российской Федерации, предусматривающих взаимное оказание правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, приводится в письме ФНС России от 15.02.2005 № 26-0-05/1142<sup>®</sup>, а также на сайтах Минюста, в консультанте.

**Круг вопросов, по которым может запрашиваться правовая помощь:** получение

копий наследственных дел и материалов по ним; пересылка документов, касающихся личных или имущественных прав и интересов граждан запрашиваемого государства; предоставление сведений о законодательстве иностранного государства и о практике его применения; установление адресов лиц, проживающих на территории иностранного государства; принятие мер, необходимых для обеспечения охраны наследства, находящегося на территории запрашиваемого государства, или для управления этим наследством; вскрытие (оглашение) завещания. Запросы о правовой помощи могут быть в виде просьбы оказать содействие в получении копий документов наследственного дела, наличия завещания, общего свидетельства о праве на наследство на имущество умершего, оказания содействия в получении сведений, содержащих информацию обо всех счетах умершего, направления заверенной копии наследственного дела, направления копии завещания, удостоверенного от имени указанного лица и т.д.

Пункт 52 Методических рекомендаций **устанавливает требования к содержанию запроса о правовой помощи**, связанного с нотариальной деятельностью, к которым относится указание наименования запрашиваемого органа юстиции иностранного государства. Необходимо отметить, что выполнение данного требования предполагает обращения непосредственно к тексту международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством. Так, например, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Минской конвенции под учреждениями юстиции понимаются суды, прокуратура и иные учреждения других договаривающихся сторон, к компетенции которых относятся гражданские, семейные и уголовные дела. В случае необходимости определить компетентный орган иностранного государства, в который подлежит направлению соответствующий запрос, представляется целесообразным предварительное уточнение сведений о таком органе в компетентном органе Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 50 Методических рекомендаций запрос о правовой помощи, связанной с нотариальной деятельностью, имеет вид поручения (просьбы) об оказании содействия в получении сведений, документов, информации и иных видов правовой помощи, предусмотренных международными договорами и необходимых для совершения конкретного нотариального действия.

Согласно пунктам 50 и 51 Методических рекомендаций с запросом к органам юстиции иностранного государства в порядке, установленном международным договором и законодательством Российской Федерации, уполномочены обращаться нотариус (работающий в государственной нотариальной конторе или занимающийся частной практикой), а также лицо, временно исполняющее обязанности нотариуса.

Между тем это противоречит подпункту «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2017 № 170, которым не предусмотрено соответствующее право нотариусов непосредственно взаимодействовать с компетентными органами государств — участников Минской конвенции и Протокола к ней.

В соответствии с пунктом 53 Методических рекомендаций запросы о правовой помощи от компетентных органов иностранных государств поступают к нотариусам на исполнение в пределах их компетенции через Минюст России (центральный аппарат или управление по соответствующему федеральному округу), а при поступлении запросов из стран СНГ — через территориальные органы Росрегистрации.

**В основном ответы на запросы формируются в территориальных органах юстиции, но существует 7 управлений юстиции в территориальных округах, которые осуществляют координацию деятельности, связанной с запросами.** Например, на главное управление юстиции Минюста РФ по г. Москве возложены функции координации органов юстиции в Центральном округе Согласно Положению о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, Главное управление получает для исполнения от компетентных органов иностранных государств запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также направляет в установленном порядке в компетентные органы иностранных государств



запросы о правовой помощи, рассматривает другие обращения в соответствии с международными договорами и российским законодательством. В I полугодии 2022 года в Главное управление поступило **21574** запросов, поручений и ходатайств по вопросам оказания международной правовой помощи, в том числе **742** запроса нотариусов. В ходе поступления от нотариусов, а также от компетентных органов иностранных государств, установлены нарушения как при подготовке поручений, ходатайств и запросов об оказании правовой помощи, так и при составлении документов по итогам исполнения запросов о правовой помощи зарубежных партнеров. Были выявлены нарушения при применении и подготовке запросов о международной правовой помощи положений международных договоров. В ряде поручений, ходатайств и запросов:

1) **Отсутствуют ссылки на международный договор как на правовое основание их направления** (если запрашиваемое государство и Российская Федерация являются его участниками) или на принципы вежливости и взаимности (если запрашиваемое государство не является участником двусторонних или многосторонних международных договоров с участием Российской Федерации);

2) **Содержатся неверные ссылки на международные договоры, в том числе на договоры, участниками которых Российская Федерация и/или запрашиваемые государства не являются.** В случае отсутствия между Российской Федерацией и запрашиваемым государством международного договора в запросе о правовой помощи необходима ссылка на принципы вежливости и взаимности как на правовое основание его направления. Применительно к ходатайствам о признании и исполнении решения российского суда на территории иностранного государства (в случае отсутствия международного договора с участием Российской Федерации) должна делаться ссылка только на международный принцип вежливости.

3) **Имеют место случаи ссылок в поручениях, ходатайствах и запросах на положения нескольких международных договоров.**

4) запросы, ходатайства и поручения на основании Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года (далее – Конвенция 1993 года), Европейской Конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года (далее – Конвенция 1959 года), Конвенции по вопросам гражданского процесса 1954 года, договоров с участием Российской Федерации, а также на основании международных принципов вежливости и взаимности **должны направляться отдельным сопроводительным письмом в Главное управление для последующего препровождения в установленном порядке иностранным партнерам (кроме специально оговоренных случаев для органов ЗАГС по Конвенции 1993 года и некоторых двусторонних и многосторонних договоров и соглашений с участием Российской Федерации, применительно к которым имеются специальные указания об иных процедурах).**

5) согласно международным договорам и сложившейся практике их применения поручения, ходатайства и запросы должны адресоваться **или конкретному компетентному органу иностранного государства** (если инициатор запроса располагает необходимой информацией о соответствующем органе) **или просто компетентному органу иностранного государства** (точное наименование органа указывать необязательно).

б) Поручения, ходатайства и запросы о международной правовой помощи должны препровождаться отдельным сопроводительным письмом в адрес Главного управления.

7) материалы по результатам исполнения поручений, ходатайств и запросов о международной правовой помощи (сообщения, подтверждения о вручении документов, информация и др.) зачастую не заверяются подписью уполномоченного лица и гербовой печатью организации, адресуются не инициатору запроса, а в Главное управление или в Минюст России.

Пункт 54 Методических рекомендаций устанавливает единые требования к оформлению как запросов, направляемых в иностранное государство, так и ответов на запросы, поступающих из иностранных государств: если объем запроса или ответа на запрос превышает один лист, то листы должны быть прошиты вместе с приложениями,

пронумерованы, скреплены подписью нотариуса и удостоверены оттиском его печати, количество листов должно быть указано прописью.

Два слова о ситуации с Украиной и новыми территориями России (ДНР, ЛНР, Запорожье, Херсонская область). С Украиной нет почтовых отношений, поэтому нет запросов. ДНР, ЛНР, Запорожье и Херсонская область - субъекты Федерации, поэтому порядок такой же как в России.

## **5. Обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах других государств»**

**Обеспечение доказательств является одним из нотариальных действий в органах других государств, осуществляется через органы юстиции. Практически с внесением изменений в Конституцию содержание ст. 102 Основ не изменилось.** Обеспечение доказательств осуществляется нотариусом по просьбе заинтересованного лица, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. Оценка по критериям невозможности и (или) затруднительности представления доказательств впоследствии определяется заинтересованным лицом самостоятельно при принятии решения об обращении к нотариусу.

**Такая формулировка не позволяет достоверно оценить, является ли эта норма обязывающей или управомочивающей нотариуса на совершение соответствующих действий.** По крайней мере, Методические рекомендации не относят действия, связанные с обеспечением доказательств, предусмотренные статьей 103 Основ (допрос свидетелей, производство осмотра письменных и вещественных доказательств, назначение экспертизы), к вопросам, относящимся к запросам о правовой помощи по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью.

**Процессуальные аспекты обеспечения доказательств в самом общем виде изложены в статье 103 Основ и не дают четких ориентиров относительно последовательности действий нотариуса, а также объема прав и обязанностей лиц, затрагиваемых соответствующими процедурами.**

Следует отметить, что по своему содержанию к обеспечению доказательств, предусмотренных статьей 103 Основ, **близки меры, связанные с морским протестом:** заявление капитана о происшествии, имевшем место в период плавания или стоянки судна, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований, принимается нотариусом в целях обеспечения доказательств для защиты прав и законных интересов судовладельца (ст. 99 Основ); на основании заявления капитана составляется акт о морском протесте, составлению которого должны предшествовать изучение данных судового журнала, опрос капитана судна и, по возможности, не менее четырех других свидетелей из числа экипажа судна (ст. 101 Основ). Причем обеспечение доказательств не увязывается с юрисдикцией, в которой акт о морском протесте будет предъявлен в качестве доказательства.

При этом систематическое толкование статей 107, 108 и 109 Основ позволяет заключить, что, во-первых, **международными договорами Российской Федерации обеспечение доказательств может быть отнесено к действиям, подлежащим исполнению в рамках запросов о правовой помощи, и, во-вторых, международными договорами Российской Федерации могут быть установлены специфические формы нотариальных действий, направленных на обеспечение доказательств, но не предусмотренных Основами.**

**В современных условиях институт обеспечения доказательства нотариусами в соответствии с международными договорами мог бы стать более значимым, что потребует определенной работы, связанной с изменением договоров о правовой помощи.**

## 5. Международные договоры

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила о нотариальных действиях, чем те, которые предусмотрены законодательными актами Российской Федерации, при совершении нотариальных действий применяются правила международного договора.

Если международный договор Российской Федерации относит к компетенции нотариуса совершение нотариального действия, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, нотариус производит это нотариальное действие в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции. (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Понятие международного договора Российской Федерации изложено в подпункте «а» статьи 2 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Международные договоры и соглашения, связанные с нотариальной деятельностью, можно разделить на две категории: двусторонние международные договоры и двусторонние соглашения и договоры, заключаемые между нотариальными системами в лице их высших представительных органов — нотариальных палат и советов. Если первые являются источниками международного права, то вторые носят характер намерений и планов взаимного сотрудничества, определяющих организационный механизм взаимоотношений между нотариальными корпорациями, не имеющих нормативного характера.

Двусторонние международные договоры, прежде всего, исходят из положений Конституции и ГК РФ, закрепляющих положение о том, что правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранным юридическим лицам, если иное не предусмотрено федеральным законом. Статья 109 Основ предусматривает «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила о нотариальных действиях, чем те, которые предусмотрены законодательными актами Российской Федерации, при совершении нотариальных действий применяются правила международного договора. Если международный договор Российской Федерации относит к компетенции нотариуса совершение нотариального действия, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, нотариус производит это нотариальное действие в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 N 457-ФЗ)».

К сожалению, отношения, связанные с нотариальной деятельностью, особенно в области наследования не представлены в полном объеме в двусторонних договорах РФ о правовой помощи с иностранными государствами. Требуется кропотливая международная работа по совершенствованию указанных договоров. Таких договоров более 30 и они требуют полноценного введения в договоры понятий частнопрактикующий нотариус и нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а не «нотариальная контора», как учреждение юстиции.

Потребуется унификации и развития понятия «правовая помощь». В настоящее время в основе этих договоров лежат разные понятия такие как «правовая защита» и «правовая помощь» (например, Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 декабря 1992 г. Договор между Российской Федерацией и Республикой Албания о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам от 30 октября 1995 г., Договор между Российской Федерацией и Республикой Грузия о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 15 сентября 1995 г. и т.д.), в некоторых применяется термин «правовое сотрудничество» (например, Договор между РФ

и Аргентинской Республикой о сотрудничестве и правовой помощи по гражданским, торговым, трудовым и административным делам 2000 г. и т.д.).

Необходимо определить основные принципы и субъекты международной правовой помощи, соотношение понятия международно-правовой помощи и принципов вежливости и взаимности и существующей международной практики, основанных на общих принципах международного права, таких как суверенное равенство государств, добровольное выполнения обязательств, уважение прав и невмешательство во внутренние дела, которые существуют во взаимоотношениях между органами юстиции иностранных государств, но не определены международными договорами. Во многих договорах о правовой помощи существуют общие положения, определяющие предмет договоров и их цели. Как правило, предметом и целью договоров является «Правовая защита». Граждане одной Договаривающейся Стороны пользуются на территории другой Договаривающейся Стороны в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и граждане этой Договаривающейся Стороны. Это относится также и к юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством одной из Договаривающихся Сторон. Граждане одной из договаривающейся стороны имеют право свободно и беспрепятственно обращаться в суды, прокуратуру, **нотариальные конторы (далее именуемые учреждения юстиции)** и в иные учреждения другой Договаривающейся Стороны, к компетенции которых относятся гражданские и уголовные дела, могут выступать в них, возбуждать ходатайства, предъявлять иски и осуществлять иные процессуальные действия в тех же условиях, как и собственные граждане. Понятие «Правовая помощь» говорит о том, что учреждения юстиции Договаривающихся Сторон оказывают правовую помощь по гражданским и уголовным делам в соответствии с положениями настоящего договора. Учреждения юстиции оказывают правовую помощь и другим учреждениям, к компетенции которых относятся, дела, указанные в пункте 1 настоящей статьи. Другие учреждения, к компетенции которых относятся дела, указанные в пункте 1 настоящей статьи, направляют просьбы о правовой помощи через учреждения юстиции. В соответствии с указанными положениями учреждения юстиции оказывают правовую помощь и другим учреждениям. **Между тем необходимо ввести в договоры о правовой помощи, понятия частно-практикующие нотариусы и нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах.**

Понятие «Объем правовой помощи» охватывает выполнение процессуальных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой договаривающейся стороны, в частности допрос сторон, обвиняемых и подсудимых, свидетелей, экспертов, проведение экспертиз, судебного осмотра, передачу вещественных доказательств, возбуждение уголовного преследования и выдачу лиц, совершивших преступления, признание и исполнение судебных решений по гражданским делам, вручение и пересылку документов, предоставление по просьбе другой стороны сведений о судимости обвиняемых. **Прежде всего, российским законодательством, в частности законодательством о нотариате, нотариальные действия и нотариальная деятельность не признается процессуальной, в лучшем случае — это «порядок» или «регламент». Объем правовой помощи в международных договорах о правовой помощи также не содержит никаких норм ни о нотариальных действиях, ни о нотариальной деятельности.**

Как правило, **Возмездный и безвозмездный характер правовой помощи непосредственно связан либо с судебной, консульской деятельностью, либо с адвокатскими услугами.** Анализируя практику Европейского Суда по правам человека о бесплатной юридической помощи, рассматривая ее в контексте ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, заключенной 4 ноября 1950 г., видно, что юридическая помощь больше связана с деятельностью судьи, консула, защитника-адвоката, нежели нотариуса. И, наконец, в основе изменений договоров о правовой помощи должны лежать вопросы, связанные с взаимоотношениями органов юстиции РФ и зарубежных стран в части касающейся запросов о

предоставлении сведений и документов, а также обеспечение доказательств в иностранных государствах.

**Если говорить о соглашениях и договорах между системой Международного нотариата, то они в настоящее время приостановлены.** Информация о приостановлении членства России и Белоруссии в Международном союзе нотариата появилась **4 марта 2022 г.** на портале РИА Новости, где указывалось следующее: «Международный союз нотариата приостановил членство России и Белоруссии. Международный союз нотариата приостановил членство России и Белоруссии по инициативе Литвы. Заявление поддержали нотариаты Эстонии, Латвии, Германии и других стран. Международный союз нотариата до недавнего времени объединял нотариаты 91 государства. "После приостановки членства РФ и Белоруссии в UINL эти страны лишатся права участвовать в заседаниях, лишатся доступа к постоянно проходящим обменам профессиональными компетенциями, международным конференциям, семинарам, источникам юридической мысли", - говорится в заявлении. Ранее по инициативе Нотариальной палаты Литвы совет нотариатов Евросоюза, куда входят представители, без созыва Ассамблеи, по телефону 22 стран-члены ЕС, единогласно приняли нотариат Украины на правах члена-наблюдателя». Вызывает вопрос о легитимности принятого решения. Какая-либо исходящая от МСН официальная информация о принятом решении, отсутствует. При этом необходимо иметь в виду, что Устав МСН не знает понятия «приостановление членства», а исключение из членов Международного союза нотариата регламентируется статьями 10.1. и 11 Устава, в соответствии с которыми данный вопрос отнесен к исключительной компетенции Ассамблеи и принимается большинством голосов членов. Кроме того, нет сведений о созыве Ассамблеи, которая должна собираться на очередную сессию раз в год в сроки, назначаемые Президентом не позднее, чем за девять месяцев до ее проведения (статья 7.1 Устава).

В ответ на действия МСН **22 августа 2022** года был создан **Общественный совет** при Базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, **Общественный совет** был создан в соответствии с п.4.3. Положения о базовой организации государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств от 13 мая 2022 года. Был утвержден состав **Общественного совета** при Базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, Положение об общественном совете при базовой организации государств-участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, план работы Базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности. В своей деятельности **Общественный совет** руководствуется Уставом СНГ, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Совета министров юстиции, другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках СНГ, Положением о Базовой организации государств — участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, и настоящим Положением, а также законодательством Республики Беларусь. Основными задачами **Общественного совета** являются: подготовка предложений по вопросам развития деятельности Базовой организации, выдвижение и обсуждение инициатив, связанных с деятельностью Базовой организации; содействие Базовой организации в решении задач, связанных с учебно-методическими, образовательными, научными и информационными вопросами в области нотариата; внесение предложений, разработка и обсуждение проектов документов в области нотариата; обсуждение в пределах компетенции проблемных вопросов в области нотариата, внесение предложений по их решению; выполнение решений руководителя Базовой организации.